

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	XI
CAPÍTULO 1. ECONOMÍA Y GESTIÓN PÚBLICAS (<i>Emilio Albi Ibáñez</i>)	1
1.1. Una interpretación del Estado	1
1.2. Economía Pública.....	4
1.3. Gestión Pública	10
1.3.1. Costes de transacción públicos	10
1.3.2. Costes de coordinación e información.....	11
1.3.3. Costes de motivación.....	13
1.3.4. Costes de garantía.....	15
1.3.5. Costes de transacción y Administración Pública burocrática	16
CAPÍTULO 2. GESTIÓN Y ORGANIZACIÓN (<i>Jorge Onrubia Fernández</i>)	19
2.1. Gestión y organización: una aproximación desde el análisis económico.....	21
2.1.1. La arquitectura organizativa	22
2.1.2. La eficiencia de las organizaciones.....	25
2.1.3. El problema del diseño organizativo	28
2.1.4. El principio de maximización del valor organizativo.....	34
2.1.5. Eficiencia informativa.....	37
2.2. Organizaciones públicas versus organizaciones privadas	39
2.2.1. ¿Son las organizaciones públicas diferentes de las privadas?	41
2.2.2. Potencialidades de la organización pública	43
2.2.3. Limitaciones de la organización pública	45
2.2.4. El carácter multiprincipal del sector público	49
2.2.5. Los costes de transacción de la organización pública.....	50

2.3. Modelos de arquitectura organizativa	52
2.3.1. Modelo autónomo-descentralizado o de agencias	54
2.3.2. Modelo jerárquico-centralizado o departamental	56

CAPÍTULO 3. PRESUPUESTACIÓN Y CONTROL

<i>(Jorge Onrubia Fernández)</i>	63
3.1. El presupuesto: principios, técnicas y ciclo presupuestario	64
3.1.1. Principios presupuestarios	65
3.1.2. Técnicas presupuestarias.....	66
3.1.3. La presupuestación en España: contenido y ciclo	70
3.1.4. Contratos presupuestarios en el modelo de agencias.....	72
3.2. Control y transparencia pública.....	75
3.2.1. El control de la Intervención General de la Administración del Estado	76
3.2.2. El Tribunal de Cuentas y las Cámaras de Cuentas Regionales	81
3.3. Aspectos macroeconómicos del control presupuestario	84
3.3.1. La gobernanza económica de la Unión Económica y Monetaria	84
3.3.2. La normativa española de estabilidad presupuestaria.....	91
3.3.3. La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal.....	97
Anexo: marco teórico de los contratos presupuestarios	99
Contratos presupuestarios bajo información simétrica.....	100
Contratos presupuestarios bajo asimetrías de información.....	102
Delegación de la capacidad de distribución interna del presupuesto	105
Independencia en el control de resultados de la actividad pública...	107

CAPÍTULO 4. EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

<i>(Daniel Santín González)</i>	113
4.1. El diseño de una evaluación: cadena de resultados, indicadores y línea de base.....	115
4.1.1. La cadena de resultados	116
4.1.2. Indicadores, grado de cumplimiento y eficacia	118
4.1.3. Línea de base o estudio de diagnóstico.....	121
4.2. Evaluación ex-ante de proyectos.....	122
4.2.1. El Análisis Coste-Beneficio	123
4.2.2. El Análisis Coste-Efectividad.....	128
4.3. Seguimiento de unidades de producción. La medición de la eficiencia y la productividad.....	131
4.3.1. Eficiencia técnica, eficiencia asignativa y eficiencia global	132
4.3.2. La medición de la eficiencia en la práctica. La idea de Farrell	134
4.3.3. Métodos de medición de la eficiencia.....	135

4.3.4. El Análisis Envolvente de Datos (DEA).....	136
4.3.5. Las fronteras estocásticas	139
4.4. Métodos de evaluación de impacto	141
4.4.1. Conceptos básicos relativos a la evaluación de impacto	142
4.4.2. El sesgo de selección	145
4.4.3. Estrategias de identificación y principales métodos de inferencia causal	146
CAPÍTULO 5. GESTIÓN DE RECURSOS HUMANOS EN ORGANIZACIONES PÚBLICAS	
<i>(Jorge Onrubia Fernández)</i>	153
5.1. La relación de empleo: características contractuales	155
5.1.1. La relación de empleo: un enfoque contractual.....	155
5.2. Retribuciones e incentivos al desempeño.....	160
5.2.1. Riesgo moral e incentivos al desempeño.....	161
5.2.2. El problema de la información pre-contractual en los incentivos	167
5.2.3. Algunas limitaciones en la aplicación de incentivos al desempeño	169
5.3. Diseño de carreras profesionales.....	172
5.4. El empleo público en España	175
5.4.1. El marco legal de la relación de empleo en las AA.PP.	175
5.4.2. El empleo público en España: aspectos cuantitativos.....	185
5.4.3. Comparación internacional.....	186
CAPÍTULO 6. NUEVAS TÉCNICAS DE GESTIÓN PÚBLICA	
<i>(Emilio Albi Ibáñez)</i>	191
6.1. Mecanismos cuasi competitivos y de mercado (MCM).....	192
6.1.1. Contratación, concertación y concesiones administrativas .	192
6.1.2. Competencia simulada y por comparación.....	196
6.1.3. Licencias, permisos y cuotas	199
6.1.4. Utilización de vales públicos	200
6.1.5. Precios públicos, tasas y copagos	200
6.1.6. Uso de otras formas organizativas	202
6.2. Privatizaciones de empresas públicas	203
6.3. Acerca de la dirección de órganos, o agencias, de control, supervisión y regulación	206

CAPÍTULO 7. LA COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA (CPP).....	209
7.1. Introducción general	
(<i>Jorge Onrubia Fernández</i>)	209
7.1.1. Pros y contras de la CPP.....	212
7.1.2. Marco jurídico de la CPP.....	215
7.1.3. Marco teórico.....	220
7.1.4. La concertación público-privada	224
7.2. Concertación público-privada en educación no universitaria	
(<i>Antonio Jesús Sánchez Fuentes</i>).....	225
7.2.1. Justificación de la concertación en el ámbito educativo.....	227
7.2.2. Factores condicionantes de la concertación educativa	228
7.2.3. Los conciertos educativos en el caso español.....	231
7.2.4. Análisis y valoración del funcionamiento de la concertación	
educativa.....	247
7.2.5. Propuestas de reforma en relación con los conciertos	
educativos	251
7.3. La Colaboración Público-Privada en sanidad	
(<i>Rosa María Urbanos Garrido y Ricard Meneu de Guillerma</i>)....	253
7.3.1. Justificación de la CPP en el ámbito sanitario	253
7.3.2. Factores condicionantes de la CPP en sanidad	255
7.3.3. Contexto institucional y organizativo. Descripción	
de los principales instrumentos de CPP en la sanidad	
española.....	257
7.3.4. Otras formas de Colaboración Público-Privada en el ámbito	
sanitario	263
7.3.5. Análisis y valoración del funcionamiento de los	
instrumentos de CCP en el ámbito sanitario.....	265
7.3.6. Propuestas de reforma en relación con las CPP en sanidad.	274
7.4. La participación público-privada en la provisión de	
infraestructuras (<i>José Manuel Vassallo Magro</i>)	276
7.4.1. Razones que explican la utilización de la CPP en el ámbito	
de las infraestructuras.....	277
7.4.2. Condicionantes políticos e institucionales.....	281
7.4.3. Las CPP en la provisión de infraestructuras en España.....	285
7.4.4. Principales rasgos del modelo de concesión de obra pública	
en España.....	292
7.4.5. Problemas que ha generado el uso de la CPP en España.....	297
7.4.6. Propuestas de reforma.....	303
BIBLIOGRAFÍA.....	307