

ÍNDICE

PREFACIO A LA SEXTA EDICIÓN	29
ABREVIATURAS	31

CAPÍTULO I

LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA CONSTITUCIÓN

1. LA LIBERTAD COMO IDEAL HUMANISTA DE OCCIDENTE	33
2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LAS DECLARACIONES DE DERECHOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES	34
3. LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA CONSTITUCIÓN	37
4. LA CLASIFICACIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	40
4.1. <i>Derechos fundamentales y status, según Jellinek</i>	40
A) El status pasivo o status subiectionis	41
B) El status negativo o status libertatis	41
C) El status positivo o status civitatis	41
D) El status activo o status de la ciudadanía activa	42
4.2. <i>Clasificación de los derechos fundamentales en función de su garantía constitucional</i>	42
A) Derechos fundamentales dotados de las máximas garantías	43
B) Derechos y deberes de los ciudadanos	44
C) Los principios rectores de la política social y económica	44
4.3. <i>Clasificación clásica de los derechos y libertades</i>	45
A) Derechos y libertades individuales; en ocasiones llamados derechos y libertades de ámbito personal”	45
B) Derechos y libertades de la esfera privada de la persona	45
C) Las libertades públicas	46
D) Los derechos políticos	46
E) Las libertades económicas	46
F) Los derechos sociales	46
G) Las obligaciones constitucionalizadas	46
4.4. <i>Derechos fundamentales y garantías institucionales</i>	46
BIBLIOGRAFÍA	47

CAPÍTULO II

NACIONALIDAD Y EXTRANJERÍA

1.	LA NACIONALIDAD	49
1.1.	<i>La nacionalidad en la sistemática de la Constitución</i>	49
1.2.	<i>Concepto constitucional de nacionalidad</i>	50
1.3.	<i>La doble nacionalidad</i>	53
2.	LA EXTRANJERÍA EN LA CONSTITUCIÓN.....	54
2.1.	<i>Los extranjeros en España</i>	54
2.2.	<i>Los extranjeros y el derecho a participar en los asuntos públicos</i>	57
2.3.	<i>La extradición</i>	59
2.4.	<i>El derecho de asilo</i>	60
	BIBLIOGRAFÍA	62

CAPÍTULO III

DERECHOS Y LIBERTADES INDIVIDUALES

1.	LA DIGNIDAD DE LA PERSONA	65
2.	EL PRINCIPIO DE IGUALDAD	67
2.1.	<i>La titularidad del derecho a la igualdad</i>	68
2.2.	<i>La igualdad ante la Ley</i>	69
2.3.	<i>La igualdad en la aplicación de la Ley</i>	70
2.4.	Las discriminaciones específicamente vedadas	71
	A) El nacimiento y la raza	72
	B) El sexo	72
	C) Religión u opinión	74
	D) Cualquier otra condición o circunstancia personal o social	75
3.	EL DERECHO A LA VIDA Y A LA INTEGRIDAD FÍSICA Y MORAL	76
3.1.	El derecho a la vida	76
3.2.	El derecho a la integridad física y moral	80
4.	LA LIBERTAD IDEOLÓGICA Y RELIGIOSA	81
5.	EL DERECHO A LA LIBERTAD Y A LA SEGURIDAD	85
5.1.	<i>El principio de legalidad en lo concerniente a restricciones de esta libertad</i>	86
5.2.	<i>Requisitos constitucionales de la detención preventiva</i>	87
5.3.	<i>Las garantías procesales de la detención</i>	87
5.4.	<i>El procedimiento de "habeas corpus"</i>	89
5.5.	<i>El plazo máximo de duración de la prisión provisional</i>	90
6.	EL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA	90
	BIBLIOGRAFÍA	94

CAPÍTULO IV

DERECHOS Y LIBERTADES DE LA ESFERA PRIVADA

1.	EL DERECHO AL HONOR, A LA INTIMIDAD PERSONAL Y A LA PROPIA IMAGEN	97
1.1.	<i>El derecho al honor</i>	98
1.2.	<i>El derecho a la intimidad personal y familiar</i>	99
1.3.	<i>La limitación del uso de la informática</i>	100
1.4.	<i>El derecho a la propia imagen</i>	101
2.	LA INVOLABILIDAD DEL DOMICILIO	102
3.	EL DERECHO AL SECRETO DE LAS COMUNICACIONES	104
4.	LAS LIBERTADES DE CIRCULACIÓN Y RESIDENCIA	109
	BIBLIOGRAFÍA	112

CAPÍTULO V

LAS LIBERTADES PÚBLICAS

1.	EL DERECHO A LA INFORMACIÓN Y LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN	113
1.1.	<i>Concepto y alcance de ambos derechos</i>	113
	A) La libertad de expresión	114
	B) El derecho de información	114
1.2.	<i>La libertad literaria, artística, científica y técnica</i>	116
1.3.	<i>La libertad de cátedra</i>	116
1.4.	<i>Los límites en el ejercicio de la libertad de expresión y del derecho a la información</i>	118
1.5.	<i>Las garantías de los derechos informativos</i>	121
	A) El derecho de réplica	121
	B) La cláusula de conciencia y el secreto profesional	121
	C) La prohibición de censura previa y el secuestro de publicaciones... ..	121
	D) El régimen legal especial y el control parlamentario de los medios de comunicación social estatales	122
2.	EL DERECHO A LA EDUCACIÓN Y LA LIBERTAD DE ENSEÑANZA	123
2.1.	<i>El derecho a la educación</i>	124
2.2.	<i>La libertad de enseñanza</i>	125
3.	LOS DERECHOS DE REUNIÓN Y DE MANIFESTACIÓN	130
3.1.	<i>Introducción</i>	130
3.2.	<i>Antecedentes históricos</i>	131
3.3.	<i>Consideraciones y disposiciones generales válidas para ambos derechos</i> .	132
3.4.	<i>El reconocimiento del derecho de reunión pacífica y sin armas</i>	134
3.5.	<i>El reconocimiento del derecho de reunión en lugares de tránsito público y del de manifestación</i>	135

4. EL DERECHO DE ASOCIACIÓN	136
4.1. <i>Antecedentes históricos</i>	136
4.2. <i>El concepto de este derecho</i>	137
4.3. <i>Alcance general del art. 22 CE</i>	138
4.4. <i>Titulares del derecho</i>	139
4.5. <i>Adquisición de la personalidad jurídica e inscripción registral</i>	139
4.6. <i>Asociaciones ilícitas</i>	141
BIBLIOGRAFÍA	141

CAPÍTULO VI

LOS DERECHOS POLÍTICOS

1. INTRODUCCIÓN	145
2. EL DERECHO DE PETICIÓN	146
3. EL DERECHO A PARTICIPAR EN LOS ASUNTOS PÚBLICOS	150
3.1. <i>El derecho a participar directamente</i>	151
3.2. <i>El derecho a participar mediante representantes</i>	155
3.3. <i>Los partidos políticos como instrumentos para la participación política</i> ...	157
A) Breve referencia histórica al origen y evolución de los partidos políticos	157
B) Los partidos ante el ordenamiento jurídico	159
C) Los partidos en la Constitución española de 1978	161
D) La Ley Orgánica 6/2002, de Partidos Políticos	163
E) La financiación de los partidos	165
4. EL DERECHO AL ACCESO A LAS FUNCIONES Y CARGOS PÚBLICOS	165
BIBLIOGRAFÍA	167

CAPÍTULO VII

LAS LIBERTADES ECONÓMICAS

1. LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA	169
1.1. <i>Su origen</i>	169
1.2. <i>El significado del concepto “Constitución económica”</i>	170
1.3. <i>El constitucionalismo económico de nuestra Constitución de 1978</i>	171
2. EL DERECHO DE PROPIEDAD PRIVADA	175
2.1. <i>La evolución del concepto</i>	175
2.2. <i>La función social de la propiedad y el contenido esencial de este derecho</i>	177
2.3. <i>La reserva de ley en materia de propiedad</i>	180
2.4. <i>La expropiación forzosa</i>	181
3. EL DERECHO DE FUNDACIÓN	183

4. LA LIBERTAD DE EMPRESA	185
BIBLIOGRAFÍA	187

CAPÍTULO VIII

LOS DERECHOS SOCIALES

1. INTRODUCCIÓN	189
2. EL DERECHO AL TRABAJO	190
2.1. <i>El derecho y el deber al trabajo</i>	190
2.2. <i>El derecho a la libre elección de profesión u oficio</i>	194
3. EL DERECHO DE SINDICACIÓN Y LA LIBERTAD SINDICAL. EL DERECHO DE HUELGA	195
3.1. <i>El Derecho de sindicación y la libertad sindical</i>	195
A) Los sindicatos	195
B) El derecho a sindicarse libremente	197
3.2. <i>El derecho de huelga</i>	199
4. LOS DERECHOS SOCIALES PROCLAMADOS COMO PRINCIPIOS	201
4.1. <i>La protección de la familia</i>	205
A) Familia y matrimonio	206
B) Consideraciones constitucionales respecto de los hijos y las madres	210
4.2. <i>Los derechos culturales</i>	211
4.3. <i>Otros derechos protegidos como principios</i>	213
4.4. <i>Sobre el resto de principios como tareas del Estado</i>	214
5. LAS OBLIGACIONES CONSTITUCIONALIZADAS	216
5.1. <i>El deber de defender a España</i>	217
5.2. <i>La obligación de contribuir al sostenimiento de los gastos públicos</i>	218
5.3. <i>Otras obligaciones constitucionales</i>	219
BIBLIOGRAFÍA	220

CAPÍTULO IX

**LAS GARANTÍAS PARA LA PROTECCIÓN
DE LOS DERECHOS (I)**

1. LOS LÍMITES DE LOS DERECHOS	223
1.1. <i>Los distintos límites de los derechos y libertades</i>	223
1.2. <i>La regulación de los derechos fundamentales</i>	225
1.3. <i>La reserva de ley</i>	227
A) Diversidad de tipos de reserva de ley	227
B) La reserva de ley que establece el art. 53.1 CE	228

C) Las reservas de ley específicas, que se disponen respecto del Título I CE	231
1.4. <i>El respeto del contenido esencial del derecho</i>	231
2. LOS DIFERENTES NIVELES DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS EN LA CONSTITUCIÓN..	234
2.1. <i>Las garantías de los derechos reconocidos en el art. 14 y en la Sección I^a del Capítulo Segundo</i>	235
A) Reserva de Ley Orgánica	235
B) Un procedimiento de reforma constitucional particularmente rígido.	236
C) Dos recursos específicos de amparo. Uno ante los tribunales ordinarios y otro —el recurso de amparo, propiamente dicho— ante el Tribunal Constitucional	236
2.2. <i>Los Tribunales de Justicia Internacionales</i>	240
A) La protección de los derechos fundamentales en la órbita del Consejo de Europa	240
B) La protección de los derechos fundamentales en la órbita de la Unión Europea	241
BIBLIOGRAFÍA	243

CAPÍTULO X

LAS GARANTÍAS PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS (II)

1. EL DEFENSOR DEL PUEBLO	245
1.1. <i>El origen de esta institución</i>	245
1.2. <i>Naturaleza y funciones</i>	247
1.3. <i>Nombramiento, prerrogativas e incompatibilidades</i>	250
2. LA SUSPENSIÓN DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES	251
2.1. <i>La suspensión general de derechos</i>	251
A) El estado de alarma	253
B) El estado de excepción	254
C) El estado de sitio	256
2.2. <i>La suspensión individualizada de los derechos</i>	257
BIBLIOGRAFÍA	258

CAPÍTULO XI

LA MONARQUÍA

1. LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA	261
1.1. <i>La legitimación de la Monarquía</i>	261
1.2. <i>El proceso de evolución desde la Monarquía absoluta hasta la Monarquía parlamentaria</i>	264

1.3. <i>La Monarquía parlamentaria en el art. 1.3 de la Constitución de 1978</i>	267
2. EL REY COMO JEFE DEL ESTADO	270
BIBLIOGRAFÍA	271

CAPÍTULO XII

EL REY

1. EL REY COMO ENCARNACIÓN DE LA CORONA	273
1.1. <i>Los títulos del Rey</i>	273
1.2. <i>La inviolabilidad e irresponsabilidad del Rey</i>	274
1.3. <i>La dotación de la Corona y la Casa del Rey</i>	278
2. SUCESIÓN, REGENCIA Y TUTELA DEL REY	280
2.1. <i>La Sucesión en la Corona</i>	280
2.2. <i>La Regencia</i>	286
2.3. <i>El tutor</i>	287
BIBLIOGRAFÍA	289

CAPÍTULO XIII

LAS FUNCIONES DEL REY

1. LAS FUNCIONES DEL REY	291
1.1. <i>Su alcance actual</i>	291
1.2. <i>La clasificación de las facultades regias</i>	295
A) En base al criterio de adscripción de las facultades regias en las funciones que al Rey atribuye el artículo 56.1	295
B) En función del criterio de su relación con los tres poderes clásicos del Estado	295
C) En función del criterio del refrendo	295
2. EL REY Y EL GOBIERNO	295
2.1. <i>La designación y el cese del Gobierno</i>	296
A) Proponer el candidato a Presidente del Gobierno	296
B) Nombrar al Presidente del Gobierno y poner fin a sus funciones ...	298
C) Nombrar y separar a los miembros del Gobierno, a propuesta de su Presidente	299
2.2. <i>Otras funciones del Rey respecto del Gobierno</i>	299
A) Ser informado de los asuntos de Estado y presidir, a estos efectos, las sesiones del Consejo de Ministros	299
B) Expedir los decretos acordados en Consejo de Ministros, nombramientos de empleos civiles y militares, y otorgamiento de honores y distinciones	301

C) El mando supremo de las Fuerzas Armadas.....	304
D) <i>Acreditar a los embajadores y otros representantes diplomáticos...</i>	305
E) <i>Otras funciones</i>	306
3. EL REY Y LAS CORTES.....	306
3.1. <i>Sancionar y promulgar las leyes</i>	306
3.2. <i>Convocar y disolver las Cortes Generales y convocar elecciones en los términos previstos en la Constitución</i>	308
3.3. <i>Manifiestar el consentimiento del Estado para obligarse internacionalmente por medio de tratados</i>	309
3.4. <i>Declarar la guerra y hacer la paz</i>	310
4. EL REY Y LA JUSTICIA	310
5. EL REY Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	311
6. LA INSTITUCIÓN DEL REFRENDO	312
BIBLIOGRAFÍA	315

CAPÍTULO XIV

LAS CORTES GENERALES

1. ORIGEN HISTÓRICO.....	317
1.1. <i>De la terminología</i>	317
1.2. <i>De la institución</i>	319
2. EL TRATAMIENTO DE LAS CORTES EN LA SISTEMÁTICA DE LA CONSTITUCIÓN	320
3. NATURALEZA Y CARACTERES	321
3.1. <i>Poder político y órgano constitucionalmente limitado</i>	321
3.2. <i>Órgano representativo</i>	323
3.3. <i>Órgano colegiado y deliberante</i>	325
3.4. <i>Órgano dotado de publicidad</i>	327
3.5. <i>Órgano autónomo</i>	328
3.6. <i>Órgano permanente</i>	329
3.7. <i>Órgano inviolable</i>	330
4. EL BICAMERALISMO	331
4.1. <i>La opción bicameral</i>	331
A) Las consideraciones que tradicionalmente se han invocado en favor del bicameralismo	331
B) La segunda Cámara en nuestra historia constitucional	333
C) Las incógnitas contemporáneas sobre el bicameralismo.....	334
D) La opción de la Constitución de 1978. El bicameralismo imperfecto	335
4.2. <i>La posible reforma del Senado</i>	336
A) La apertura del debate sobre la reforma	336
B) La solicitud de informe al Consejo de Estado	338

C) Las dificultades objetivas para consensuar la reforma de nuestro Senado.....	338
BIBLIOGRAFÍA	340

CAPÍTULO XV

LA COMPOSICIÓN DE LAS CÁMARAS

1. REFERENCIA A LA RELACIÓN ENTRE LA COMPOSICIÓN Y LAS FUNCIONES DE UN ÓRGANO.....	344
1.1. <i>¿La función hace al órgano?</i>	344
1.2. <i>La composición de las Cámaras y el sistema electoral</i>	345
A) El sistema electoral mayoritario.....	345
B) Sistema electoral de representación proporcional.....	346
2. LA COMPOSICIÓN DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS	346
2.1. <i>La gestación en las Constituyentes del correspondiente consenso</i>	346
2.2. <i>Los criterios constitucionalizados</i>	347
A) Una doble limitación numérica de los miembros que componen el Congreso	347
B) Opción en pro de la circunscripción provincial, sin perjuicio de una representación específica para Ceuta y Melilla	349
C) Asignación de una representación mínima a cada circunscripción provincial, complementada por una distribución de escaños en proporción a la población	350
D) Asunción del criterio de representación proporcional.....	351
2.3. <i>Características del sufragio</i>	356
A) Sentido y precedentes de la previsión constitucional	356
B) Sufragio universal	356
C) Sufragio libre	357
D) Sufragio igual	357
E) Sufragio directo	358
F) Sufragio secreto	358
3. LA COMPOSICIÓN DEL SENADO	359
3.1. <i>La disposición constitucional</i>	359
3.2. <i>La especial condición de los Senadores designados por las Comunidades Autónomas</i>	361
4. LA LEGISLACIÓN ELECTORAL	362
4.1. <i>El derecho de sufragio universal directo</i>	363
A) El Derecho de sufragio activo	363
B) El derecho de sufragio pasivo	363
4.2. <i>La Administración electoral</i>	364
A) Las Juntas Electorales	365

B) Las Mesas y Secciones Electorales	365
C) La Oficina del Censo Electoral	365
4.3. <i>El procedimiento electoral</i>	366
A) Presentación y proclamación de candidatos	366
B) La campaña electoral	367
C) La votación	369
D) El escrutinio y la proclamación de electos	370
4.4. <i>Recursos electorales</i>	371
A) Recursos ante la Administración electoral	371
B) El recurso contencioso electoral	371
5. LA ADQUISICIÓN Y LA PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE DIPUTADO O DE SENADOR ELECTO..	373
BIBLIOGRAFÍA	375

CAPÍTULO XVI

LOS PARLAMENTARIOS Y SUS PRERROGATIVAS

1. EL ESTATUTO DE LAS CORTES Y DE LOS PARLAMENTARIOS	377
2. LA EXCLUSIÓN DEL MANDATO IMPERATIVO.....	378
2.1. <i>Mandato imperativo y mandato representativo</i>	379
2.2. <i>El sentido histórico del mandato representativo</i>	379
2.3. <i>Significado actual del mandato representativo</i>	380
A) La cuestión en la doctrina	380
B) Las tesis del Tribunal Constitucional	382
3. LA INVOLABILIDAD Y LA INMUNIDAD DE LOS PARLAMENTARIOS	384
3.1. <i>La distinción entre dos conceptos afines</i>	384
3.2. <i>Su origen histórico</i>	385
A) Las raíces medievales inglesas	386
B) La Revolución francesa.....	386
C) La cuestión de la discutida continuidad por la revolución continental de los precedentes ingleses	388
D) La asunción de la inviolabilidad y de la inmunidad en los siglos XIX y XX	389
3.3. <i>Perdurabilidad actual y límites de la inviolabilidad parlamentaria</i>	391
3.4. <i>La inmunidad en el siglo XX</i>	392
3.5. <i>Hacia la superación de la crisis de la institución de la inmunidad parlamentaria</i>	395
A) La inconsistencia actual de la inmunidad parlamentaria en Occidente	395
B) La crisis de la inmunidad parlamentaria en España	396
4. EL FUERO ESPECIAL DE LOS PARLAMENTARIOS	401

5. OTROS DATOS DEL STATUS DE LOS PARLAMENTARIOS	401
5.1. <i>La retribución de los parlamentarios</i>	402
5.2. <i>Los parlamentarios en sus reuniones informales</i>	403
BIBLIOGRAFÍA	404

CAPÍTULO XVII

LA ORGANIZACIÓN PARLAMENTARIA

1. REMISIÓN AL ESTUDIO DEL REGLAMENTO DE LAS CÁMARAS	407
2. LA ESTRUCTURA DE LAS CÁMARAS	408
2.1. <i>Introducción</i>	408
2.2. <i>Órganos de dirección y de gobierno interno</i>	409
A) El Presidente	409
B) Las Mesas	412
2.3. <i>Órganos de actividad de las Cámaras</i>	413
A) El Pleno	413
B) Las Comisiones	415
2.4. <i>La Diputación Permanente</i>	419
A) Concepto	419
B) Antecedentes históricos	420
C) Regulación constitucional	421
3. LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS	422
3.1. <i>Su significado en las Cámaras</i>	422
3.2. <i>La Junta de Portavoces</i>	426
BIBLIOGRAFÍA	427

CAPÍTULO XVIII

FUNCIONES DE LAS CORTES GENERALES

1. CONSIDERACIONES GENERALES	430
2. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN DE LAS FUNCIONES PARLAMENTARIAS	431
3. COMPETENCIAS DESEMPEÑADAS POR LAS CORTES GENERALES	432
3.1. <i>Funciones jurídicas</i>	432
A) Modalidades de funciones normativas	432
B) Procedimiento legislativo (concepto y tipos)	434
C) Iniciativa legislativa	436
D) Procedimiento legislativo común del Congreso de los Diputados	445
E) Especialidades en el procedimiento legislativo del Congreso	446
F) Procedimiento legislativo ordinario del Senado	449

G) Procedimientos legislativos especiales del Senado.....	450
H) Deliberación por el Congreso sobre el texto aprobado por el Senado ...	452
I) Actos de control jurídico de las Cortes sobre actos del Gobierno	452
3.2. <i>Funciones políticas</i>	453
A) Concepto de función de control	454
B) Actos de control parlamentario como inspección	455
C) Actos de control como deliberación crítica	458
D) Actos de control en forma de autorizaciones	459
E) Control “lato sensu” como mando sobre el Gobierno. Remisión.....	460
F) El control del Gobierno en funciones	460
3.3. <i>Funciones financieras</i>	460
3.4. <i>Otras funciones</i>	461
A) Funciones de dirección política.....	462
B) Nombramientos	462
C) Funciones relacionadas con la Corona	464
D) Acusación por traición o delitos contra la seguridad del Estado, del Presidente y los demás miembros del Gobierno	464
4. FUNCIONES EJERCIDAS EN COMÚN O INDIVIDUALIZADAMENTE POR LAS CÁMARAS.....	465
4.1. <i>Funciones ejercidas en reunión conjunta de ambas Cámaras</i>	465
4.2. <i>Funciones comunes a las dos Cámaras</i>	465
A) Funciones parlamentarias básicas	465
B) Funciones asumidas independientemente por las Cámaras en virtud de su autonomía	466
4.3. <i>Funciones específicas del Congreso de los Diputados</i>	466
4.4. <i>Funciones específicas del Senado</i>	467
BIBLIOGRAFÍA	468

CAPÍTULO XIX

EL GOBIERNO

1. INTRODUCCIÓN.....	471
1.1. <i>La universalidad de la acción de gobernar</i>	471
1.2. <i>Las diversas acepciones de la expresión “Gobierno”</i>	472
1.3. <i>Modelos de poderes ejecutivos en el Derecho comparado</i>	473
A) Referencia a los modelos básicos.....	473
B) El Gobierno en el sistema presidencialista y en el parlamentario....	474
1.4. <i>El Gobierno en el Constitucionalismo histórico español</i>	475
1.5. <i>La actitud de nuestros constituyentes ante la institución del Gobierno.</i>	477
2. LA POSICIÓN DEL GOBIERNO EN UN RÉGIMEN PARLAMENTARIO	481
2.1. <i>Evolución histórica</i>	481

2.2. <i>El principio de responsabilidad política del Gobierno ante las Cortes Generales</i>	483
A) Introducción	483
B) Las responsabilidades en que incurran los miembros del Gobierno por vulneración del Ordenamiento jurídico	484
C) El concepto de responsabilidad política del Gobierno	486
D) La exigencia de responsabilidad política en la Constitución de 1978...	489
3. LA COMPOSICIÓN DEL GOBIERNO	490
3.1. <i>El Presidente y su primacía</i>	491
A) Origen del Presidente del Gobierno en España.....	491
B) El Presidente del Gobierno en la Constitución de 1978, entre la colegialidad del Gabinete y la primacía de aquél.....	492
3.2. <i>Los Vicepresidentes</i>	495
3.3. <i>Los Ministros</i>	496
3.4. <i>Los demás miembros que establezca la Ley</i>	497
4. LOS CARACTERES DEL GOBIERNO	497
BIBLIOGRAFÍA	499

CAPÍTULO XX

NOMBRAMIENTO Y CESE DE GOBIERNO

1. EL NOMBRAMIENTO ORDINARIO	501
1.1. <i>La investidura del Presidente del Gobierno</i>	501
A) Supuestos	501
B) Procedimiento de nombramiento	502
1.2. <i>El nombramiento de los restantes miembros del Gobierno</i>	510
A) El nombramiento.....	510
B) Su cese a iniciativa presidencial.....	512
2. EL CESE ORDINARIO DEL GOBIERNO.....	512
2.1. <i>Por expiración del mandato del Congreso de los Diputados</i>	513
2.2. <i>Por disolución del Congreso de los Diputados a propuesta del Presidente del Gobierno</i>	513
3. EL CESE EXTRAORDINARIO DEL GOBIERNO	515
3.1. <i>La negativa del Congreso a una cuestión de confianza</i>	516
3.2. <i>La moción de censura constructiva</i>	519
4. EL GOBIERNO EN FUNCIONES	523
4.1. <i>Supuestos</i>	523
4.2. <i>Competencias</i>	524
BIBLIOGRAFÍA	526

CAPÍTULO XXI

FUNCIONES DEL GOBIERNO

1.	EL ARTÍCULO 97 DE LA CONSTITUCIÓN	529
	1.2. <i>Análisis</i>	529
	1.2. <i>Una propuesta de síntesis</i>	531
2.	LA DIRECCIÓN DE LA POLÍTICA	533
	2.1. <i>Sentido general</i>	533
	2.2. <i>Aspectos</i>	535
3.	LA DIRECCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN	538
4.	LA FUNCIÓN EJECUTIVA	539
5.	LA POTESTAD REGLAMENTARIA	542
6.	DETERMINACIÓN NORMATIVA Y CONTROL JUDICIAL DE LA ACCIÓN DEL GOBIERNO.....	543
	6.1. <i>El control judicial de la actuación administrativa y los denominados “actos políticos del Gobierno”</i>	543
	6.2. <i>El sometimiento pleno de la Administración a la ley y el Derecho</i>	546
	6.3. <i>El servicio de la Administración a los intereses generales y el control de la discrecionalidad</i>	548
	BIBLIOGRAFÍA	550

CAPÍTULO XXII

EL PODER JUDICIAL

1.	INTRODUCCIÓN.....	552
2.	CONFIGURACIÓN CONSTITUCIONAL	553
	2.1. <i>La sumisión a la ley</i>	554
	2.2. <i>Principio de exclusividad</i>	555
	2.3. <i>Principio de unidad jurisdiccional</i>	557
	2.4. <i>Principio de independencia</i>	558
3.	ESTATUTO JURÍDICO DE JUECES Y MAGISTRADOS	561
	3.1. <i>La carrera judicial</i>	561
	3.2. <i>Inamovilidad</i>	562
	3.3. <i>Incompatibilidades</i>	563
	3.4. <i>Responsabilidad</i>	564
	3.5. <i>Deberes y derechos</i>	565
4.	ORGANIZACIÓN DEL PODER JUDICIAL	565
	4.1. <i>El Consejo General del Poder Judicial</i>	566
	A) <i>Naturaleza jurídica</i>	567
	B) <i>Composición</i>	568
	C) <i>Estatuto de los miembros</i>	570

D) Organización interna y funcionamiento	571
F) Funciones.....	571
4.2. <i>La organización judicial</i>	572
4.3. <i>La administración del Poder Judicial</i>	574
4.4. <i>Organización judicial y Comunidades Autónomas</i>	574
5. LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL.....	576
5.1. <i>Concepto y naturaleza</i>	576
5.2. <i>Los principios constitucionales del proceso</i>	576
5.3. <i>La participación popular en el ejercicio de la función jurisdiccional</i> ...	577
6. EL MINISTERIO FISCAL	579
6.1. <i>Concepto y naturaleza</i>	579
6.2. <i>Estructura orgánica</i>	580
6.3. <i>Funciones</i>	581
BIBLIOGRAFÍA	581

CAPÍTULO XXIII

LA ECONOMÍA Y LA HACIENDA

ACLARACIÓN PREVIA	583
1. UNA ECONOMÍA MIXTA SUBORDINADA AL INTERÉS GENERAL.....	585
1.1. <i>La iniciativa pública en la economía</i>	586
1.2. <i>El sector público</i>	587
1.3. <i>La intervención de empresas privadas</i>	589
1.4. <i>La posible planificación de la actividad económica general</i>	590
1.5. <i>El Consejo Económico Social</i>	591
2. LA POTESTAD TRIBUTARIA	592
2.1. <i>Alusión a sus raíces históricas</i>	592
2.2. <i>Una potestad originariamente estatal</i>	593
2.3. <i>Los Presupuestos Generales del Estado</i>	594
A) Concepto	594
B) Anualidad	597
C) Elaboración y aprobación.....	598
D) Límites al contenido.....	599
E) Iniciativas financieras del Gobierno tras la aprobación de los Presupuestos.....	600
F) No aprobación a tiempo de los Presupuestos y prórroga de los anteriores	600
2.4. <i>El endeudamiento y la estabilidad presupuestaria</i>	601
2.5. <i>Los tributos de las Comunidades Autónomas y de las Corporaciones locales</i>	604

3.	EL CONTROL DEL GASTO PÚBLICO	607
3.1.	<i>El control parlamentario</i>	607
3.2.	<i>El Tribunal de Cuentas</i>	608
	A) Origen.....	608
	B) Su función fiscalizadora y su jurisdicción contable	610
3.3.	<i>La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal</i>	612
	BIBLIOGRAFÍA	612

CAPÍTULO XXIV

LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL PODER

1.	TIPOS TRADICIONALES DE ESTADO	615
1.1.	<i>El Estado unitario</i>	616
	A) La solución simple	616
	B) Descentralización	617
1.2.	<i>El Estado federal</i>	617
1.3.	<i>El Estado regional</i>	620
2.	LA ORDENACIÓN TERRITORIAL DEL PODER EN LA HISTORIA DEL CONSTITUCIONALISMO ESPAÑOL.....	621
2.1.	<i>Referencia al centralismo borbónico y a la Ilustración</i>	621
2.2.	<i>La cuestión en el primer constitucionalismo</i>	622
2.3.	<i>Las guerras carlistas</i>	624
2.4.	<i>El liberalismo monárquico decimonónico</i>	626
2.5.	<i>Los paréntesis de la Primera y la Segunda República</i>	627
3.	LA SOLUCIÓN DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978.....	628
3.1.	<i>La articulación del poder en cuatro niveles territoriales</i>	628
3.2.	<i>La constitucionalización de la Administración Local</i>	629
3.3.	<i>La constitucionalización de las Comunidades Autónomas</i>	631
	BIBLIOGRAFÍA	633

CAPÍTULO XXV

LA ORGANIZACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

1.	LOS PRINCIPIOS JURÍDICOS DEL ESTADO AUTONÓMICO.....	635
1.1.	<i>El principio de su origen constitucional</i>	636
1.2.	<i>El principio de unidad</i>	636
	A) La unidad del ordenamiento jurídico	636
	B) La ausencia de un derecho constitucional a la autodeterminación... 637	637

C) La unidad del orden económico y del mercado.....	637
1.3. <i>La igualdad de derechos y obligaciones de los españoles</i>	638
1.4. <i>El principio de solidaridad</i>	638
1.5. <i>El principio de autonomía</i>	640
A) El titular de la autonomía.....	640
B) Autonomía normativa.....	641
C) Organización interna con respeto al principio de homogeneidad	642
D) Autonomía financiera.....	642
2. REMISIÓN AL ESTUDIO DE LAS VÍAS DE ACCESO A LA AUTONOMÍA	642
3. REMISIÓN AL ESTUDIO DE LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	643
4. INSTITUCIONES POLÍTICAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	644
4.1. <i>Criterios constitucionales básicos</i>	644
4.2. <i>La Asamblea Legislativa</i>	646
4.3. <i>El Gobierno</i>	648
A) El Presidente	649
B) El Consejo de Gobierno	650
4.4. <i>Otras instituciones</i>	650
A) El Poder judicial y las Comunidades Autónomas	650
B) Otros entes con relieve político.....	651
BIBLIOGRAFÍA	652

CAPÍTULO XXVI

COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

1. LAS PREVISIONES CONSTITUCIONALES.....	653
1.1. <i>Un sistema de dos listas básicas</i>	654
A) Las materias sobre las que pueden asumir competencias las Comunidades Autónomas	655
B) Las materias sobre las que el Estado tiene competencia exclusiva..	656
1.2. <i>Dispositivos constitucionales complementarios de atribución de competencias</i>	659
A) Las competencias residuales	659
B) Referencia al complemento de la cláusula residual por la de prevalencia del Derecho estatal y por el carácter supletorio del Derecho del Estado	660
C) La posibilidad de transferencias o delegaciones por el Estado mediante Ley Orgánica	660
D) La vía de incorporar derechos instituida en los nuevos Estatutos de Autonomía	660
E) Los “derechos históricos” de los territorios forales.....	661

2.	LA ASUNCIÓN DE COMPETENCIAS POR LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	662
2.1.	<i>La dinámica política de conquista de competencias</i>	662
2.2.	<i>El principio de indisponibilidad de las competencias asumidas por una Autonomía en su Estatuto</i>	663
2.3.	<i>Los denominados títulos competenciales horizontales</i>	664
3.	LAS MODIFICACIONES EXTRAESTATUTARIAS DE LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS..	665
3.1.	<i>El carácter evolutivo de nuestro sistema autonómico</i>	665
3.2.	<i>Las fases de la evolución del Estado autonómico</i>	666
3.3.	<i>La incidencia de la Unión Europea sobre el cuadro competencial</i>	669
4.	COLABORACIÓN, CONTROL Y CONFLICTO RESPECTO DE LA ACTIVIDAD DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	670
4.1.	<i>Colaboración entre el Estado y las CCAA</i>	670
4.2.	<i>Control del Estado sobre la actividad de las CCAA</i>	673
4.3.	<i>Coerción estatal para la resolución de conflictos</i>	675
5.	LA FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	677
5.1.	<i>La autonomía financiera en la CE</i>	678
5.2.	<i>La solidaridad financiera</i>	680
	BIBLIOGRAFÍA	681

CAPÍTULO XXVII

EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

1.	INTRODUCCIÓN.....	683
1.1.	<i>La Justicia constitucional</i>	683
1.2.	<i>Origen histórico</i>	684
	A) En los Estados Unidos de América	684
	B) En el continente europeo	685
	C) La tendencia actual a cierta convergencia entre los dos modelos históricos.....	687
1.3.	<i>Los sistemas de jurisdicción constitucional</i>	687
	A) El sistema de jurisdicción difusa.....	687
	B) El sistema de jurisdicción concentrada	688
	C) El avance hacia sistemas mixtos	688
2.	<i>Caracteres del Tribunal Constitucional</i>	689
	A) Como buen Tribunal es un órgano jurisdiccional.	689
	B) Se trata de un Tribunal especial, situado al margen de los órganos del Poder Judicial.	689
	C) Como Tribunal de Justicia no puede actuar de oficio. Ha de limitarse a entender de los casos que se le susciten por una parte dotada de legitimación activa al efecto	691

D) <i>Del carácter propio del Tribunal Constitucional deriva el de las sentencias que emanan del mismo</i>	692
3. COMPOSICIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	694
3.1. La cuestión del factor político en la configuración del Tribunal	694
3.2. La composición según la Constitución	695
3.3. La aplicación ideal de los criterios constitucionales	699
4. ORGANIZACIÓN	701
4.1. <i>Organización jurisdiccional</i>	701
A) El Pleno	702
B) Las Salas	702
C) Las Secciones	703
4.2. <i>Estructura funcional</i>	703
A) El Pleno gubernativo	703
B) El Presidente	703
C) La Junta de Gobierno	704
D) El Secretario General	704
BIBLIOGRAFÍA	704

CAPÍTULO XXVIII

COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL (I)

1. EL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD Y SUS MODALIDADES	707
1.1. <i>Función del recurso</i>	707
1.2. <i>Objeto del control</i>	708
1.3. <i>El parámetro de constitucionalidad</i>	709
1.4. <i>El curso del proceso</i>	711
A) La legitimación activa	711
B) El “iter” procesal	712
C) La sentencia	714
1.5. <i>Otras modalidades del recurso</i>	715
A) La cuestión de inconstitucionalidad promovida por Jueces o Tribunales	715
B) La declaración sobre la constitucionalidad de los tratados internacionales	717
C) El recurso previo de inconstitucionalidad contra proyectos de EEAA y contra propuestas de reforma de EEAA	718
2. EL RECURSO DE AMPARO CONSTITUCIONAL	719
2.1. <i>Un recurso excepcional</i>	719
2.2. <i>La acentuación de la excepcionalidad por la reforma de 2007</i>	721
2.3. <i>Los derechos protegibles en vía de amparo</i>	724

2.4. <i>El objeto de la impugnación</i>	725
2.5. <i>El curso del proceso</i>	726
A) La legitimación activa	726
B) Los requisitos previos	727
C) El trámite de admisión	728
D) El resto del “iter” procesal	729
E) La sentencia	730
BIBLIOGRAFÍA	731

CAPÍTULO XXIX

COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL (II)

1. LOS CONFLICTOS DE COMPETENCIA	733
1.1. <i>Introducción</i>	733
1.2. <i>Los conflictos de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas o de éstas entre sí</i>	734
A) El conflicto positivo	735
B) El conflicto negativo	739
1.3. <i>Los conflictos entre órganos constitucionales del Estado</i>	741
1.4. <i>Los conflictos en defensa de la autonomía local</i>	743
2. LOS RECURSOS INTERPUESTOS CONTRA LAS NORMAS FORALES FISCALES DE LOS TERRITORIOS DE ÁLAVA, GUIPÚZCOA Y VIZCAYA Y LOS CONFLICTOS EN DEFENSA DE LA AUTONOMÍA FORAL	745
BIBLIOGRAFÍA	747