

INDICE

PREFACIO.....	25
PRÓLOGO A LA SEXTA EDICIÓN.....	29
ABREVIATURAS	31

I. INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I

EL DERECHO POLÍTICO

1. LA TERMINOLOGÍA “DERECHO POLÍTICO”	35
1.1. <i>En España</i>	35
1.2. <i>Más allá de nuestras fronteras</i>	38
2. UNA DISCIPLINA JURÍDICA CON UNA VERTIENTE METAJURÍDICA.....	43
3. LA CIENCIA POLÍTICA	46
4. LA RELACIÓN ENTRE EL DERECHO POLÍTICO Y LA CIENCIA POLÍTICA	48
5. LA DIMENSIÓN VALORATIVA DE NUESTRA DISCIPLINA	54
BIBLIOGRAFÍA	57

II. TEORÍA DEL ESTADO

CAPÍTULO II

EL ESTADO

1. NOMBRE, CONCEPTO Y ORIGEN DEL ESTADO	59
1.1. <i>El nombre</i>	59
1.2. <i>El concepto</i>	60
A) El organicismo tradicional y el krausismo	61

B)	El Estado desde la Sociología política	62
C)	El Estado desde la Ciencia política	62
D)	La visión jurídico formalista del Estado	63
E)	La superación del formalismo jurídico. Las posiciones de síntesis	63
F)	Las servidumbres políticas de las concepciones del Estado	64
1.3.	<i>Sinopsis del origen y evolución histórica del Estado</i>	65
A)	El origen del Estado. Las organizaciones políticas que le preceden ..	65
B)	La evolución histórica del Estado	67
2.	LA JUSTIFICACIÓN Y LOS FINES DEL ESTADO	72
2.1.	<i>La justificación del Estado</i>	73
2.2.	<i>Los fines del Estado</i>	78
A)	En las doctrinas clásicas	78
B)	En la Constitución española de 1978	79
3.	LOS ELEMENTOS DEL ESTADO	80
	BIBLIOGRAFÍA	81

CAPÍTULO III

EL TERRITORIO Y LA POBLACIÓN

1.	EL TERRITORIO	83
1.1.	<i>La necesidad del territorio y las facetas de éste</i>	83
1.2.	<i>Los aportes de la Geopolítica y su relativización</i>	85
1.3.	<i>La relación jurídica Estado-territorio</i>	85
2.	EL CONCEPTO DE PUEBLO	87
2.1.	<i>Sociedad civil y Estado</i>	87
2.2.	<i>Población y pueblo</i>	89
2.3.	<i>Una raza no es un pueblo</i>	89
2.4.	<i>Concepto de pueblo</i>	90
2.5.	<i>La relación jurídica entre el Estado y los hombres que forman el pueblo</i> ..	92
3.	LA NACIÓN	93
3.1.	<i>Concepto</i>	93
A)	Su origen	93
B)	La crisis de la Monarquía absoluta y la construcción del mito de la nación	94
3.2.	<i>El protagonismo político de la nación</i>	94
A)	En el pensamiento revolucionario francés	94
B)	En el deseo de obtener la independencia frente a las tropas napoleónicas y en el romanticismo	95
C)	En el principio de las nacionalidades	96
D)	En las doctrinas volitivas	97
3.3.	<i>Pujanza y crisis de los nacionalismos</i>	98

3.4. <i>Los neonacionalismos infraestatales y el llamado derecho a la autodeterminación</i>	100
3.5. <i>La nación española en nuestro constitucionalismo</i>	102
A) Orígenes históricos	102
B) En la Constitución de 1978	103
BIBLIOGRAFÍA	106

CAPÍTULO IV

PODER Y SOBERANÍA

1. EL PODER	109
1.1. <i>El poder del Estado</i>	109
1.2. <i>Poder, autoridad y legitimidad</i>	111
2. LA SOBERANÍA	112
2.1. <i>Evolución histórica de la noción de soberanía</i>	112
2.2. <i>El concepto actual de soberanía</i>	115
A) Alguna dosis de sano relativismo	115
B) Titular de la soberanía	117
C) Sobre el concepto de la soberanía	119
D) Los límites contemporáneos a la soberanía	121
3. LA PERSONALIDAD JURÍDICA DEL ESTADO	124
3.1. <i>Aproximación al concepto de persona jurídica</i>	124
3.2. <i>La raíz liberal de la doctrina de la personalidad jurídica del Estado</i> ..	125
3.3. <i>Diversas concepciones doctrinales</i>	126
3.4. <i>La cuestión en nuestro constitucionalismo histórico</i>	129
3.5. <i>La personalidad jurídica del Estado en la Constitución de 1978 y en el resto de nuestro ordenamiento jurídico</i>	131
3.6. <i>La responsabilidad estatal</i>	133
BIBLIOGRAFÍA	135

III. TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO V

LA CONSTITUCIÓN

1. LA AMPLITUD DEL TÉRMINO CONSTITUCIÓN	137
2. LA CONSTITUCIÓN COMO APORTACIÓN OCCIDENTAL Y EL MOVIMIENTO CONSTITUCIONALISTA	138
3. CLASIFICACIONES TRADICIONALES DE LAS CONSTITUCIONES	141

3.1. <i>Constituciones otorgadas, pactadas, reconocidas, impuestas y emanadas de la soberanía popular</i>	142
3.2. <i>Constituciones consuetudinarias y escritas</i>	144
3.3. <i>Constituciones codificadas y no codificadas</i>	144
3.4. <i>Constituciones rígidas y flexibles</i>	145
3.5. <i>Constituciones breves y extensas</i>	145
3.6. <i>Constituciones originarias y derivadas</i>	147
4. CONSTITUCIÓN EN SENTIDO FORMAL Y EN SENTIDO MATERIAL	147
4.1. <i>Una distinción clásica</i>	147
4.2. <i>La acepción historicista del sentido material de la Constitución</i>	148
4.3. <i>La acepción sociológica del sentido material de la Constitución</i>	149
4.4. <i>El estado actual de la cuestión y la vigencia del concepto formal de Constitución</i>	149
5. CONSTITUCIÓN Y DEMOCRACIA	152
6. LA INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN	153
6.1. <i>Referencia a la problemática genérica de la interpretación jurídica</i>	153
6.2. <i>Las singularidades de la interpretación constitucional</i>	155
BIBLIOGRAFÍA	162

CAPÍTULO VI

EL PODER CONSTITUYENTE

1. LA ELABORACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN Y EL CONCEPTO DE PODER CONSTITUYENTE ...	165
2. LOS ORÍGENES DE LAS DOCTRINAS SOBRE EL PODER CONSTITUYENTE	166
2.1. <i>En Norteamérica</i>	167
2.2. <i>En Francia y en la tradición europea</i>	168
3. CONCEPCIÓN ACTUAL DEL PODER CONSTITUYENTE	170
3.1. <i>El Poder constituyente originario</i>	172
3.2. <i>El Poder constituyente derivativo</i>	177
BIBLIOGRAFÍA	182

CAPÍTULO VII

LA REFORMA CONSTITUCIONAL

1. LA REFORMA CONSTITUCIONAL	183
1.1. <i>Diversos procedimientos de reforma</i>	184
1.2. <i>Los procedimientos de reforma de la Constitución española de 1978</i> ..	187
A) <i>La iniciativa de la reforma constitucional</i>	188
B) <i>La reforma ordinaria de la Constitución</i>	190
C) <i>La revisión total de la Constitución o una parcial extraordinaria</i> ...	191

2.	LOS LÍMITES DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL.....	194
3.	LA DISPOSICIÓN DE LA ESPAÑA ACTUAL SOBRE LA REFORMA CONSTITUCIONAL.....	196
	3.1. <i>El espíritu antirevisionista</i>	196
	3.2. <i>Los peligros del pavor generalizado a la reforma constitucional</i>	199
	3.3. <i>El error de enarbolar la reforma constitucional como bandera de partido. La reflexión sosegada y el consenso, como requisitos de cualquier reforma constitucional</i>	201
	BIBLIOGRAFÍA	202

IV. DE LA HISTORIA CONSTITUCIONAL ESPAÑOLA A LA CONSTITUCIÓN DE 1978

CAPÍTULO VIII

LA EXPERIENCIA DEL CONSTITUCIONALISMO HISTÓRICO ESPAÑOL

1	LA CUESTIÓN DEL PESO DE LA HISTORIA CONSTITUCIONAL PATRIA SOBRE EL ÚLTIMO PROCESO CONSTITUYENTE.....	205
2.	LA INESTABILIDAD, UNA ENFERMEDAD CRÓNICA DE NUESTRO CONSTITUCIONALISMO.....	206
3.	LAS CAUSAS DE LA INESTABILIDAD CONSTITUCIONAL EN LA HISTORIA DE ESPAÑA.....	208
	3.1. <i>Las constituciones entendidas como Constituciones de partido</i>	208
	3.2. <i>La Constitución concebida como la piedra filosofal</i>	210
	3.3. <i>La escasa expansión de la ideología liberal de nuestro país</i>	211
	3.4. <i>La visión de la Constitución como mera hoja de parra</i>	213
4.	EL INFLUJO DE LAS CONSTITUCIONES HISTÓRICAS ESPAÑOLAS EN LA DE 1978	214
	BIBLIOGRAFÍA	216

CAPÍTULO IX

LA TRANSICIÓN

1.	LA TRANSICIÓN DEL RÉGIMEN FRANQUISTA AL SISTEMA CONSTITUCIONAL	219
	1.1. <i>Introducción</i>	219
	1.2. <i>El imposible continuismo del franquismo</i>	220
2.	LA LEY PARA LA REFORMA POLÍTICA	225
	2.1. <i>Ley como solución puente para superar el dilema continuidad o ruptura</i>	225
	2.2. <i>El contenido de la Ley</i>	228
3.	LA NORMATIVA ELECTORAL	229
	BIBLIOGRAFÍA	232

CAPÍTULO X

EL PROCESO CONSTITUYENTE

1.	LAS ELECCIONES DEL 15 DE JUNIO DE 1977	235
1.1.	<i>Los partidos ante la convocatoria electoral</i>	235
1.2.	<i>Los resultados electorales</i>	237
2.	LOS PARTIDOS, PROTAGONISTAS COLECTIVOS DEL PROCESO CONSTITUYENTE	241
3.	LA VÍA DEL CONSENSO	243
4.	EL ITINERARIO CONSTITUYENTE	247
4.1.	<i>Introducción</i>	247
4.2.	<i>Las fases del proceso</i>	248
	ANEXO: CRONOLOGÍA DEL PROCESO CONSTITUYENTE	252
	BIBLIOGRAFÍA	261

V. LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978

CAPÍTULO XI

CARACTERÍSTICAS Y ESTRUCTURA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978

1.	NOTAS CARACTERÍSTICAS DE LA CONSTITUCIÓN	263
1.1.	<i>Un Código abierto</i>	263
1.2.	<i>Una Constitución muy extensa</i>	264
1.3.	<i>Una Constitución inspirada en modelos europeos</i>	265
1.4.	<i>Una Constitución incorporadora de un sistema de valores</i>	266
1.5.	<i>Una Constitución normativa, que concede un particular relieve al control judicial del poder</i>	266
1.6.	<i>Una Constitución que consagra una democracia representativa</i>	267
2.	LA SISTEMÁTICA DE LA CONSTITUCIÓN	268
2.1.	<i>El Preámbulo</i>	268
2.2.	<i>Título preliminar</i>	270
2.3.	<i>Los diez Títulos restantes</i>	271
2.4.	<i>Las disposiciones que cierran la Constitución</i>	273
3.	TIPOLOGÍA DE LAS NORMAS CONTENIDAS EN LA CONSTITUCIÓN	274
	BIBLIOGRAFÍA	277

CAPÍTULO XII

EL ESTADO DE DERECHO

1.	EL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO	279
1.1.	<i>Introducción</i>	279
1.2.	<i>El Estado concebido como Estado de Derecho</i>	280
1.3.	<i>El Estado de Derecho como Estado social</i>	282

1.4. <i>El Estado democrático de Derecho</i>	284
2. LOS VALORES SUPERIORES DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO	287
2.1. <i>El alcance de su constitucionalización</i>	287
2.2. <i>La libertad</i>	289
2.3. <i>La justicia</i>	290
2.4. <i>La igualdad</i>	290
2.5. <i>El pluralismo político</i>	292
BIBLIOGRAFÍA	294

CAPÍTULO XIII

OTROS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES INFORMADORES DEL ORDENAMIENTO

1. LA NATURALEZA DE ESTOS PRINCIPIOS	295
2. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD	298
3. EL PRINCIPIO DE JERARQUÍA NORMATIVA	299
4. EL PRINCIPIO DE PUBLICIDAD DE LAS NORMAS	301
5. EL PRINCIPIO DE IRRETROACTIVIDAD DE LAS DISPOSICIONES SANCIONADORAS NO FAVORABLES O RESTRICTIVAS DE DERECHOS INDIVIDUALES	302
6. EL PRINCIPIO DE SEGURIDAD JURÍDICA	305
7. EL PRINCIPIO DE LA RESPONSABILIDAD DE LOS PODERES PÚBLICOS	307
8. EL PRINCIPIO DE LA INTERDICCIÓN DE LA ARBITRARIEDAD DE LOS PODERES PÚBLICOS... ..	308
BIBLIOGRAFÍA	309

CAPÍTULO XIV

LA CONSTITUCIÓN Y LAS FUENTES DEL DERECHO

1. CONCEPTO DE FUENTE DEL DERECHO.....	311
2. LA CONSTITUCIÓN COMO FUENTE DEL DERECHO.....	313
2.1. <i>Consideraciones generales</i>	313
2.2. <i>El principio de la supremacía de la Constitución</i>	316
2.3. <i>La afectación de la supremacía de la Constitución por la Unión Europea</i>	318
3. EL RESTO DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO	321
4. LA CONSTITUCIÓN DE 1978 Y LA LEGISLACIÓN ANTERIOR. LA OPERATIVIDAD DE SU DISPOSICIÓN DEROGATORIA	322
5. EL PRINCIPIO DE INTERPRETACIÓN DEL RESTO DEL ORDENAMIENTO CONFORME A LA CONSTITUCIÓN	325
6. LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LAS FUENTES	326
6.1. <i>La complejidad del sistema de fuentes</i>	326

6.2. <i>Los criterios para resolver las antinomias que se producen en el seno del ordenamiento jurídico español</i>	328
A) El criterio cronológico	328
B) El criterio de la jerarquía normativa.....	329
C) El criterio de la competencia.....	330
D) El principio de prevalencia del Derecho estatal	331
E) El principio de supletoriedad del Derecho estatal	332
7. EL LLAMADO “BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD”	333
7.1. <i>El origen del concepto en Francia</i>	333
7.2. <i>La asunción del término por la jurisprudencia del Tribunal Constitucional español</i>	334
BIBLIOGRAFÍA.....	339

VI. LAS RESTANTES FUENTES DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO

CAPÍTULO XV

LA LEY

1. CONCEPTO.....	343
1.1. <i>La ley antes del constitucionalismo liberal</i>	344
1.2. <i>La ley tras el pensamiento liberal</i>	345
1.3. <i>La ley en el Estado de Derecho</i>	346
2. EL IMPERIO DE LA LEY EN EL ESTADO DEMOCRÁTICO DE DERECHO	348
2.1. <i>La prevalencia de la ley dictada por el Parlamento en la Historia constitucional europea</i>	349
A) La soberanía del Derecho en Gran Bretaña	349
B) La aportación del jacobinismo francés.....	350
C) La ley en el pensamiento de la Restauración francesa y en el doctrinarismo español.....	351
D) La concepción dualista de la ley en el Derecho público germánico...	353
2.2. <i>La primariedad de la ley en el Estado de Derecho actual</i>	354
A) La superación de los antiguos debates doctrinales sobre la ley	354
B) Sentido actual de la superioridad de la ley en el ordenamiento jurídico ..	356
2.3. <i>El procedimiento de elaboración de la ley como causa de su primariedad</i> .	360
3. LA SUBORDINACIÓN DE LA LEY A LA CONSTITUCIÓN	362
4. ACEPCIONES FORMAL Y MATERIAL DE LEY	365
4.1. <i>El concepto material de ley en Laband y sus seguidores</i>	365
4.2. <i>La necesidad de afianzar la concepción formal de la ley</i>	367
5. LA GENERALIDAD DE LA LEY	367
5.1. <i>Leyes generales y ley singular</i>	367
5.2. <i>La problemática de la derogación singular</i>	370
BIBLIOGRAFÍA.....	372

CAPÍTULO XVI

LA LEY EN NUESTRA CONSTITUCIÓN

1.	SINGULARIDADES DE LA LEY EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	373
1.1.	<i>El concepto de ley en la Constitución</i>	374
1.2.	<i>Las expresiones “fuerza de ley”, “rango de ley» y “valor de ley”</i>	378
2.	CLASIFICACIÓN DE LAS NORMAS CON RANGO DE LEY	381
2.1.	<i>Tipos de normas legales contempladas en la Constitución</i>	381
	A) Por su forma	381
	B) Por su naturaleza financiera	382
	C) Por su alcance territorial	382
	D) Por su condición de normas del Gobierno con fuerza de ley	382
	E) Por su condición de leyes estatales de conexión con el subsistema de fuentes autonómicas	382
2.2.	<i>Las leyes ordinarias</i>	382
3.	LA RESERVA DE LEY.....	384
3.1.	<i>Referencia al origen histórico de este concepto</i>	385
3.2.	<i>La reserva de ley en la Constitución de 1978</i>	387
	A) La existencia de la reserva de ley.....	387
	B) Unicidad o diversidad de tipos de reserva de ley	390
	C) La reserva de ley que establece el art. 53.1 de la Constitución.....	392
	D) Las reservas de leyes ordinarias que, con carácter específico, contiene la Constitución.....	394
	E) La diversa terminología de la Constitución al referirse a la ley.....	396
4.	REMISIÓN AL ESTUDIO DEL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO	397
5.	ALUSIÓN A LA PROBLEMÁTICA DE LA LEY INCONSTITUCIONAL	398
	BIBLIOGRAFÍA	401

CAPÍTULO XVII

LA LEY ORGÁNICA

1.	INTRODUCCIÓN	403
2.	LOS ORÍGENES DEL CONCEPTO	404
3.	LA RAZÓN DE SU PRESENCIA EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	406
4.	EL CONCEPTO DE LA LEY ORGÁNICA EN LA CONSTITUCIÓN	410
4.1.	<i>El criterio material</i>	411
4.2.	<i>El criterio formal y la cuestión del rango de las leyes orgánicas</i>	413
5.	LA DIFUSA DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL SOBRE LA LEY ORGÁNICA....	421
6.	EL ÁMBITO RESERVADO A LAS LEYES ORGÁNICAS.....	424
6.1.	<i>La terminología “reserva de ley orgánica”</i>	424
6.2.	<i>Las diversas materias propias de ley orgánica</i>	425
	A) El desarrollo de los derechos fundamentales y de las libertades públicas	426

B) Las leyes que aprueban los Estatutos de Autonomía.....	428
C) Las leyes relativas al régimen electoral general.....	429
D) Las demás leyes orgánicas previstas en la Constitución.....	431
7. LA RELACIÓN ENTRE LA LEY ORGÁNICA Y OTROS TIPOS DE NORMAS	432
7.1. <i>Ley orgánica y ley ordinaria</i>	432
7.2. <i>Ley orgánica y leyes autonómicas</i>	435
7.3. <i>Ley orgánica, legislación delegada y decretos-leyes</i>	436
7.4. <i>Ley orgánica y reglamento</i>	437
8. REMISIÓN AL ESTUDIO DEL PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE LAS LEYES ORGÁNICAS	438
BIBLIOGRAFÍA	440

CAPÍTULO XVIII

EL DECRETO LEGISLATIVO

1. LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA	443
2. DELEGACIÓN LEGISLATIVA Y RÉGIMEN PARLAMENTARIO	446
3. TIPOS DE DELEGACIÓN	450
3.1. <i>La delegación a través de Ley de bases</i>	450
3.2. <i>La delegación para refundir textos legales</i>	452
4. LA POTESTAD DELEGADA.....	454
4.1. <i>Titular y ejercicio</i>	454
4.2. <i>Origen y extinción</i>	456
5. EL CONTROL JUDICIAL	458
5.1. <i>La doctrina preconstitucional</i>	458
5.2. <i>El actual sistema de controles</i>	461
5.3. <i>Una propuesta alternativa</i>	465
6. LAS FÓRMULAS ADICIONALES DE CONTROL	468
BIBLIOGRAFÍA	472

CAPÍTULO XIX

EL DECRETO-LEY

1. INTRODUCCIÓN	475
1.1. <i>Concepto</i>	475
1.2. <i>Justificación</i>	476
1.3. <i>Precedentes</i>	478
2. ÁMBITO	481
2.1. <i>Los supuestos de extraordinaria y urgente necesidad</i>	482
A) La práctica abusiva de los Decretos-leyes	484
B) La lábil jurisprudencia del TC ante los olvidos gubernamentales del presupuesto habilitante de los Decretos-leyes	485
2.2. Materias excluidas	488
3. LA APROBACIÓN POR EL GOBIERNO DEL DECRETO-LEY	496

4.	LA CONVALIDACIÓN PARLAMENTARIA DEL DECRETO-LEY	497
4.1.	<i>Su convalidación o derogación en procedimiento especial y sumario</i> ..	497
4.2.	<i>Su tramitación como proyecto de ley por el procedimiento de urgencia</i> .	500
5.	LA REVISIÓN JURISDICCIONAL DE LOS DECRETOS-LEYES	502
	BIBLIOGRAFÍA	503

CAPÍTULO XX

LOS REGLAMENTOS PARLAMENTARIOS

1.	EL DERECHO PARLAMENTARIO EN LAS DEMOCRACIAS PLURALISTAS.....	505
2.	ORIGEN HISTÓRICO E INICIAL SIGNIFICADO POLÍTICO	506
3.	NATURALEZA JURÍDICA DEL REGLAMENTO PARLAMENTARIO	510
3.1.	<i>La teoría de su condición consuetudinaria</i>	510
3.2.	<i>La doctrina sobre su carácter reglamentario</i>	511
3.3.	<i>La consideración del Reglamento parlamentario como un supuesto de legislación delegada</i>	513
3.4.	<i>Su concepción como un caso de autonomía normativa</i>	513
3.5.	<i>Como un acto parlamentario interno desprovisto de juridicidad</i>	514
3.6.	<i>Nuestro criterio</i>	516
4.	VIGENCIA ACTUAL DE LA AUTONORMATIVIDAD Y LIMITACIONES A LA MISMA.....	518
5.	LOS REGLAMENTOS PARLAMENTARIOS VIGENTES HOY EN ESPAÑA	524
5.1.	<i>Los Reglamentos de las Cámaras y de las Cortes</i>	524
5.2.	<i>Los Reglamentos de las Cámaras y el juicio de constitucionalidad formal de las leyes</i>	530
5.3.	<i>El Reglamento del Defensor del Pueblo</i>	530
5.4.	<i>Los Reglamentos de las Asambleas Legislativas de las CCAA</i>	531
	BIBLIOGRAFÍA	532

CAPÍTULO XXI

EL REGLAMENTO

1.	CONCEPTO Y FUNDAMENTO DEL REGLAMENTO.....	536
1.1.	<i>Concepto</i>	536
1.2.	<i>Fundamento o justificación</i>	538
	A) Justificación socio-política de la potestad reglamentaria.....	539
	B) Fundamentación jurídica	540
2.	CLASES DE REGLAMENTO	541
2.1.	<i>Por su relación con la ley</i>	542
	A) Reglamentos ejecutivos	542
	B) Reglamentos independientes	543
	C) Reglamentos de necesidad	545
2.2.	<i>Por razón de la materia</i>	546

A) Reglamentos administrativos (de organización)	546
B) Reglamentos jurídicos (normativos)	547
2.3. <i>Por su origen</i>	547
A) Reglamentos estatales	547
B) Reglamentos de las Comunidades Autónomas.....	547
C) Reglamentos de los entes locales	548
D) Reglamentos de otros entes públicos	548
3. LÍMITES DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	549
3.1. <i>Límites sustanciales</i>	549
A) Los principios generales del Derecho	549
B) La interdicción de la arbitrariedad	550
C) Los límites de la materia reglamentaria	550
D) La irretroactividad de los Reglamentos	550
3.2. <i>Límites formales</i>	550
A) Límites competenciales	550
B) El principio de la jerarquía normativa	551
4. EL PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE LOS REGLAMENTOS	552
5. LA DOCTRINA SOBRE LA INDEROGABILIDAD SINGULAR DE LOS REGLAMENTOS	553
6. EL SUPUESTO DEL REGLAMENTO ILEGAL	554
BIBLIOGRAFÍA	556

CAPÍTULO XXII

LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA

1. INTRODUCCIÓN.....	560
1.1. <i>Referencia al Estado autonómico</i>	560
A) Consideraciones previas.....	560
B) La doble acepción constitucional del término “Estado”	564
C) Un ordenamiento jurídico con dos subsistemas	565
1.2. <i>Alusión a los principios inspiradores del Estado autonómico</i>	565
A) El principio de la unidad del Estado	565
B) El principio de autonomía	566
C) El principio de solidaridad	567
D) El principio de igualdad	567
E) La unicidad del orden económico y del mercado.....	568
2. LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	569
2.1. <i>Introducción a su estudio</i>	569
2.2. <i>Los titulares del derecho a la autonomía, entendido como un derecho general</i>	571
2.3. <i>La iniciativa del proceso autonómico</i>	571
2.4. <i>Los dos niveles de autonomía</i>	572
A) El principio ordinario	573
B) El procedimiento del art. 151 CE.....	573

2.5. <i>El contenido de los Estatutos de Autonomía</i>	574
A) Consideraciones generales	575
B) La denominación de la Comunidad.....	576
C) La delimitación de su territorio	576
D) La denominación, organización y sede de las instituciones autónomas propias	577
E) Las competencias asumidas dentro del marco establecido en la Constitución y las bases para el traspaso de los servicios correspondientes a las mismas	577
2.6. <i>La naturaleza jurídica de los Estatutos de Autonomía</i>	577
2.7. <i>Reforma de los Estatutos de Autonomía</i>	580
3. LA POSICIÓN DE LOS ESTATUTOS RESPECTO DE LA CONSTITUCIÓN	581
4. EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA Y SU RELACIÓN CON LAS RESTANTES NORMAS ESTATALES DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO.....	583
4.1. <i>La complejidad de la cuestión</i>	584
4.2. <i>Los Estatutos de Autonomía como Leyes orgánicas de problemática competencial singular</i>	585
4.3. <i>El Estatuto de Autonomía en supuestos de colisión, puede estar, en posiciones distintas respecto de la ley estatal</i>	587
BIBLIOGRAFÍA	588

CAPÍTULO XXIII

EL DERECHO AUTONÓMICO Y SU RELACIÓN CON EL ESTATAL (I)

1. LAS FUENTES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	592
1.1. <i>Las leyes autonómicas</i>	592
A) Su origen y equivalencia con la ley estatal	592
B) Singularidades de la ley autonómica.....	593
C) La inaplicabilidad del principio de jerarquía entre la ley estatal y la ley autonómica	597
1.2. <i>El Decreto-ley y el Decreto legislativo autonómicos</i>	597
1.3. <i>Los reglamentos autonómicos</i>	599
2. EL PRINCIPIO DE COMPETENCIA EN LA ORDENACIÓN DE LAS FUENTES DEL DERECHO AUTONÓMICAS Y ESTATALES	601
3. LAS LEYES CONTEMPLADAS EN EL ARTÍCULO 150 DE LA CONSTITUCIÓN.....	602
3.1. <i>Las leyes marco</i>	602
3.2. <i>Las leyes de transferencia o delegación</i>	605
A) El origen de estas normas en el proceso constituyente	605
B) Las leyes del art. 150.2 son leyes estatales	607
C) La distinción entre transferencia y delegación.....	607

D) ¿Las leyes de transferencia o delegación pueden incluir atribuciones legislativas?	608
E) Un Estatuto de Autonomía no puede incorporar tácitamente una Ley Orgánica de transferencia	609
F) La idoneidad de estas leyes para ensanchar las competencias de las Comunidades Autónomas	610
G) Un concepto de caucho: Las materias que, “por su propia naturaleza”, no son susceptible de transferencia o delegación	611
H) La lógica de que estas normas tengan naturaleza de Ley Orgánica	613
3.3. <i>Las leyes de armonización</i>	613
A) Aproximación a las mismas	613
B) Doctrina del Tribunal Constitucional	614
C) Otras consideraciones doctrinales	615
4. LAS LEYES DE BASES Y SU DESARROLLO AUTONÓMICO	617
4.1. <i>La concurrencia legislativa entre el Estado y las Comunidades Autónomas</i>	617
4.2. <i>La reserva de “las bases” al Estado en la Constitución</i>	618
A) El concepto de bases en la Constitución	618
B) Un problema transitorio: la deducción de las bases desde la legislación preconstitucional	619
C) El rango normativo de las bases	619
4.3. <i>La legislación autonómica de desarrollo</i>	621
BIBLIOGRAFÍA	621

CAPÍTULO XXIV

EL DERECHO AUTONÓMICO Y SU RELACIÓN CON EL ESTATAL (II)

1. LA EJECUCIÓN AUTONÓMICA DEL DERECHO ESTATAL	623
1.1. <i>El planteamiento de la cuestión en la Constitución</i>	623
1.2. <i>Las facultades del Estado en estos supuestos</i>	625
A) La retención por el Estado de facultades ejecutivas	625
B) El poder de supervisión del Estado	626
C) El instrumento previsto en el artículo 155 de la Constitución	628
2. OTRAS RELACIONES ENTRE LOS DOS SUBSISTEMAS DEL ORDENAMIENTO	629
2.1. <i>Técnicas puntuales de cooperación</i>	629
A) La competencia estatal de coordinación	630
B) La técnica de las directrices	630
C) Las leyes estatales de planificación	630
2.2. <i>El principio de prevalencia del Derecho estatal</i>	632
A) El principio en el Derecho comparado	632
B) Precedentes en el Constitucionalismo histórico español	634
C) La cláusula de prevalencia del artículo 149.3 CE	635

2.3. <i>El carácter supletorio del Derecho estatal</i>	641
A) La doctrina clásica sobre la materia	641
B) La última y errónea doctrina del Tribunal Constitucional	644
3. LOS CONVENIOS ENTRE COMUNIDADES AUTÓNOMAS	647
3.1. <i>La previsión constitucional</i>	647
3.2. <i>Los convenios sobre gestión y prestación de servicios</i>	647
BIBLIOGRAFÍA	648

CAPÍTULO XXV

EL DERECHO INTERNACIONAL

1. DERECHO INTERNACIONAL Y DERECHO DE LOS ESTADOS	651
2. LOS TRATADOS INTERNACIONALES	656
2.1. <i>Concepto y formación</i>	656
2.2. <i>El proceso conducente a fijar el contenido del los tratados</i>	659
2.3. <i>La intervención parlamentaria</i>	660
A) Supuestos	660
B) La calificación de los tratados	663
C) Alcance de la intervención parlamentaria	664
2.4. <i>La ratificación</i>	665
3. EL DERECHO INTERNACIONAL EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL	666
3.1. <i>Incorporación de las normas internacionales al ordenamiento interno</i>	666
3.2. <i>Supremacía de la Constitución y control de constitucionalidad de los tratados internacionales</i>	669
3.3. <i>Fuerza normativa y aplicabilidad de los tratados internacionales</i>	672
BIBLIOGRAFÍA	673

CAPÍTULO XXVI

EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

1. LA UNIÓN EUROPEA	675
1.1. <i>Trayectoria</i>	675
1.2. <i>Perfil jurídico</i>	678
1.3. <i>Esquema institucional</i>	681
2. EL DERECHO ORIGINARIO	683
3. EL DERECHO DERIVADO	684
3.1. <i>El principio de atribución</i>	684
3.2. <i>Los procedimientos legislativos</i>	687
3.3. <i>Actos tipificados en el Derecho de la Unión Europea</i>	689
3.4. <i>Otras fuentes del Derecho de la Unión Europea</i>	691

4.	AUTONOMÍA, EFECTO DIRECTO Y PRIMACÍA DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA ..	692
4.1.	<i>Autonomía</i>	692
4.2.	<i>Efecto directo</i>	694
4.3.	<i>Primacía</i>	696
5.	EJECUCIÓN, GARANTÍA JUDICIAL Y APLICACIÓN UNIFORME DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	698
5.1.	<i>Ejecución del Derecho de la Unión Europea por los Estados y el principio de autonomía institucional</i>	698
5.2.	<i>Garantía judicial del Derecho de la Unión Europea</i>	699
5.3.	<i>La aplicación uniforme del Derecho de la Unión Europea</i>	701
6.	DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA Y CONSTITUCIÓN.....	703
6.1.	<i>Incidencia general del Derecho de la Unión Europea sobre el ordenamiento constitucional</i>	703
6.2.	<i>Primacía del Derecho de la Unión Europea y Constitución</i>	706
6.3.	<i>Parámetros constitucionales de la integración</i>	710
	BIBLIOGRAFÍA	712

CAPÍTULO XXVII

OTRAS FUENTES DEL DERECHO

1.	LA CREACIÓN DEL DERECHO POR LOS JUECES	715
1.1.	<i>Los precedentes judiciales en el Derecho anglosajón y en el continental europeo</i>	715
	A) El sistema británico	716
	B) La tradición norteamericana	717
	C) El sistema continental europeo	718
1.2.	<i>La jurisprudencia del Tribunal Supremo en el ordenamiento jurídico español</i>	719
2.	REFERENCIA A LA CONDICIÓN DE LEGISLADOR NEGATIVO DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	720
3.	LA COSTUMBRE	722
3.1.	<i>La costumbre como fuente del Derecho</i>	722
3.2.	<i>La costumbre constitucional</i>	724
3.3.	<i>Supuestos de costumbre constitucional en nuestro ordenamiento jurídico</i>	726
	BIBLIOGRAFÍA	728