

ÍNDICE

PRÓLOGO.....	15
Lección 1. A MODO DE INTRODUCCIÓN.....	19
1. Una cuestión previa: la unidad del ordenamiento jurídico.....	19
1.1. El punto de partida: Derecho Internacional, Derecho Comunitario y Derecho español. Características y reglas que rigen la relación entre estos sistemas jurídicos	20
1.2. La mentalidad del jurista nacional	22
1.3. La mentalidad del internacionalista	23
1.4. Consecuencias.....	24
1.5. Advertencia: el mismo problema puede tener soluciones diferentes.....	29
2. Otra cuestión previa: la subjetividad internacional de las Organizaciones Internacionales.....	30
2.1. Tipología de Organizaciones Internacionales y características de las mismas	32
3. Referencia especial al Consejo de Europa	35
3.1. Los antecedentes	35
3.2. Funciones y estructura orgánica	36
3.3. Adquisición y pérdida de la condición de Estado miembro	37
A) Adquisición	37
B) Pérdida.....	39
3.4. Órganos	41
A) El Comité de Ministros	41
B) La Asamblea Parlamentaria.....	42
C) La Secretaría.....	42
4. El relevante papel del Consejo de Europa en materia de derechos humanos	43
BIBLIOGRAFÍA.....	47
Lección 2. LA UNIÓN EUROPEA.....	49
1. Antecedentes históricos.....	49

1.1. Breve referencia a la evolución de la Sociedad Internacional	49
1.2. La creación de las Comunidades Europeas	52
2. La naturaleza jurídica y la personalidad internacional de la Unión	54
3. Los valores de la Unión Europea	57
4. Los objetivos o fines de la Unión	62
5. Los principios fundamentales de la Unión	64
5.1. El principio de la democracia	64
5.2. El principio del respeto de los derechos humanos	69
5.3. El principio de igualdad de los Estados miembros	70
5.4. El principio del respeto a la identidad nacional de los Estados miembros	71
5.5. El principio de cooperación leal	72
A) El incumplimiento del Derecho Comunitario, violación del principio de cooperación leal: algunos ejemplos	75
5.6. El principio de solidaridad	80
5.7. El principio de transparencia y proximidad	80
6. La cooperación reforzada	81
7. La adhesión a la Unión Europea	84
8. La retirada de la Unión Europea	86
9. Las secesiones de entidades territoriales de Estados miembros	92
 BIBLIOGRAFÍA	 96

Lección 3. LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA	101
1. Fundamento de las competencias de la Unión: el principio de atribución	101
2. Las competencias implícitas	103
3. Características y estatuto de las competencias de la Unión	104
4. La delimitación de las competencias: tipos de competencias	105
5. Competencias exclusivas de la Unión Europea	106
6. Competencias compartidas	107
7. Competencias de apoyo, coordinación y complemento	110
8. Otras competencias de la Unión Europea	111
8.1. Coordinación económica y empleo	111
8.2. La Política Exterior y de Seguridad Común (PESC)	112
8.3. Acción exterior y defensa	113
9. La ‘cláusula de imprevisión’ del art. 352 TFUE	113
10. Los principios que rigen el ejercicio de las competencias	117
10.1. El principio de subsidiariedad	117

10.2. El control del respeto al principio de subsidiariedad por los Parlamentos nacionales.....118

10.3. Los principios de proporcionalidad y de suficiencia de medios.....120

BIBLIOGRAFÍA.....122

Lección 4. DERECHOS HUMANOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES EN LA UNIÓN EUROPEA125

1. La democracia y los derechos humanos, una exigencia.....125

2. Las consecuencias127

 2.1. Una exigencia ineludible para participar en el sistema.....127

 2.2. Al mismo tiempo, es una obligación permanente para los Estados miembros128

 2.3. Una exigencia reforzada con dos procedimientos de control ...129

 A) El procedimiento preventivo129

 B) El procedimiento sancionador y sus consecuencias.....131

 2.4. Obligaciones que tienen una dimensión exterior132

 2.5. La necesidad de técnicas y órganos de control efectivos.....134

3. La perspectiva del particular134

 3.1. La construcción jurisprudencial del Tribunal de Justicia de la Unión Europea134

 3.2. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea138

 3.3. La adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos, de 4 de noviembre de 1950.....142

BIBLIOGRAFÍA.....145

Lección 5. EL CONVENIO EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS, DE 4 DE NOVIEMBRE DE 1950149

1. Los derechos individuales: el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales de 4 de noviembre de 1950149

 1.1. Introducción149

 1.2. Los derechos protegidos152

 1.3. Los derechos protegidos en los distintos Protocolos155

2. Órganos de control158

3. Técnicas de control.....162

3.1. Referencia especial a la tramitación de las demandas: las condiciones de admisibilidad.....	164
A) Condiciones de admisibilidad formales	164
B) Condiciones de admisibilidad materiales.....	167
3.2. El procedimiento de tramitación de las demandas.....	170
4. Las sentencias del TEDH y su ejecución	174
 BIBLIOGRAFÍA.....	 180
 Lección 6. EL ESTATUTO DE LA CIUDADANÍA EUROPEA	 183
1. Origen de la ciudadanía de la Unión	183
2. Contenido y consecuencias	184
2.1. Ciudadanía de la Unión y nacionalidad de un Estado miembro...186	
A) Referencia especial a los supuestos de doble nacionalidad ..186	
3. El estatuto jurídico básico de la ciudadanía de la Unión. Aspectos generales.....	189
4. El catálogo de derechos inherente al estatuto de ciudadano de la Unión.....	192
4.1. El derecho de libre circulación y residencia	192
4.2. El principio de no discriminación por razón de la nacionalidad ..192	
4.3. Los derechos de participación política en el lugar de residencia .193	
A) Elecciones municipales	193
B) Elecciones al Parlamento Europeo	193
C) Derecho de iniciativa legislativa ciudadana	194
4.4. Derecho de asistencia diplomática.....	194
4.5. El derecho a dirigirse a las Instituciones y autoridades de la Unión	198
4.6. El derecho de petición ante el Parlamento Europeo	198
4.7. El derecho a presentar reclamaciones ante el Defensor del Pueblo europeo	199
4.8. El derecho a una buena administración	200
4.9. El derecho de acceso a los documentos comunitarios	201
4.10. El carácter abierto del estatuto de la ciudadanía de la Unión ...202	
 BIBLIOGRAFÍA.....	 202
 Lección 7. EL SISTEMA INSTITUCIONAL.....	 205
1. Introducción	205
2. Las Instituciones principales	209
2.1. El Consejo Europeo	209

2.2. La Comisión.....	216
2.3. El Parlamento Europeo	224
2.4. El Consejo.....	236
2.5. El Tribunal de Cuentas.....	242
2.6. El Banco Central Europeo	243
2.7. Tribunal de Justicia	245
3. Las Instituciones auxiliares	246
3.1. El Consejo Económico y Social.....	246
3.2. El Comité de las Regiones	247
3.3. El Banco Europeo de Inversiones	248
 BIBLIOGRAFÍA.....	 249

Lección 8. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN EUROPEA.....

EUROPEA.....	253
1. Naturaleza y características del ordenamiento jurídico de la Unión Europea.....	253
2. El sistema de fuentes del Derecho Comunitario	257
2.1. El Derecho originario o primario.....	258
2.2. El Derecho derivado o secundario	260
2.2.1. Los actos jurídicos vinculantes.....	260
A) El Reglamento.....	260
B) La Directiva.....	263
C) La Decisión	272
2.2.2. Los actos jurídicos no vinculantes.....	273
2.2.3. Cuestiones generales del Derecho institucional de la Unión	280
A) Motivación de los actos	280
B) Publicación, notificación y entrada en vigor	282
2.3. El Derecho Internacional	283
2.4. Las decisiones de los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo	287
2.5. El Derecho no escrito.....	288
 BIBLIOGRAFÍA.....	 289

Lección 9. LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN SUS RELACIONES CON EL DERECHO INTERNO DE LOS ESTADOS MIEMBROS (I)

1. Introducción: el principio de la autonomía del Derecho de la Unión...291	291
---	-----

2. El principio de eficacia directa.....	294
2.1. La eficacia directa de los Reglamentos.....	298
2.2. La eficacia directa de las Directivas	300
2.3. La eficacia directa de las Decisiones	307
2.4. La eficacia directa de los tratados internacionales concluidos por la Unión	309
 BIBLIOGRAFÍA.....	 311

Lección 10. LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN SUS RELACIONES CON EL DERECHO INTERNO DE LOS ESTADOS MIEMBROS (II).....	313
1. El principio de aplicación inmediata.....	313
2. El principio de aplicación uniforme	316
3. El principio de primacía	318
3.1. La primacía sobre la Constitución	322
3.2. La primacía sobre cualquier norma nacional anterior o posterior	324
3.3. El principio de primacía y el principio de cooperación leal	325

Lección 11. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA ..	329
1. Organización y estructura.....	329
1.1. El Tribunal de Justicia.....	330
1.2. El Tribunal General.....	331
1.3. Los Tribunales especializados: el Tribunal de la Función Pública	333
1.4. El procedimiento ante el TJUE.....	334
2. Sistema de recursos	335
2.1. Recursos directos	335
A) El control de la legalidad de los actos de las Instituciones...336	
B) Recurso por responsabilidad extracontractual (arts. 268, 340 TFUE y art. 46 del Estatuto del TJUE)	342
C) El recurso por incumplimiento (arts. 258 a 260 TFUE).....	344
2.2. La cuestión prejudicial (art. 267 TFUE).....	347
2.3. Otros procedimientos.....	352
A) Recursos de plena jurisdicción en materia sancionadora (art. 261 TFUE).....	352
B) Recursos presentados en virtud de una cláusula compro- misoria (art. 272 TFUE).....	353

C) Controversias entre los Estados miembros relacionadas con el objeto del Tratado sometidas al TJUE en virtud de un compromiso (art. 273 TFUE)353

D) El procedimiento consultivo (art. 218.11 TFUE).....354

BIBLIOGRAFÍA.....355

Lección 12. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA UNIÓN EUROPEA.....357

1. La participación autonómica en la fase ascendente de formación de la voluntad del Estado.....357

2. La participación autonómica en la fase descendente de aplicación del Derecho de la Unión.....362

 2.1. La jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....362

 2.2. La cooperación entre el Estado y las Comunidades Autónomas en la aplicación del Derecho de la Unión Europea365

3. La participación de las Comunidades Autónomas en las instituciones de la Unión Europea.....367

 3.1. La participación en el Consejo de la Unión Europea.....367

 3.2. La participación en los Comités de la Comisión370

 3.3. La participación en el Comité de las Regiones.....371

 3.4. La legitimación activa ante el Tribunal de Justicia de la Unión Europea372

 3.5. La creación de oficinas u otros organismos ante la Unión Europea373

 3.6. La participación en la Representación Permanente de España ante la Unión Europea.....379

BIBLIOGRAFÍA.....381

Lección 13. LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA383

1. Introducción: disposiciones generales y ámbitos materiales de la acción exterior de la Unión Europea383

2. Manifestaciones de la subjetividad internacional de la Unión Europea.....387

 2.1. La capacidad para celebrar tratados internacionales.....387

 2.2. El derecho de legación activo y pasivo391

 2.3. La participación en Organizaciones Internacionales y Conferencias Internacionales.....392

 2.4. La responsabilidad internacional activa y pasiva.....394

2.5. Las sanciones internacionales	397
--	-----

BIBLIOGRAFÍA.....	400
-------------------	-----

Lección 14. LA POLÍTICA EXTERIOR, DE SEGURIDAD Y DEFENSA DE LA UE.....

1. Introducción. La PESC y la PCSD: entre el músculo y la dialéctica....	403
2. La seguridad y la defensa en el proceso de construcción europea	409
2.1. La creación de la UEO y el nacimiento de la Cooperación Política Europea.....	411
2.2. La PESC en el Acta Única Europea y su inclusión en el Tratado de Maastricht	413
3. La Política Exterior y de Seguridad y Defensa: ¿europea y común?....	415
3.1. El Tratado de Ámsterdam: la creación de un Alto Representante para la PESC	416
3.2. Instrumentos.....	416
4. Materialización de la PESD/ PCSD	418
4.1. El Consejo Europeo de Helsinki.....	418
4.2. Las capacidades civiles y militares y el lanzamiento de las primeras misiones	420
4.3. La PESD en el Tratado de Niza	423
5. De la Convención Europea al Tratado de Lisboa	424
5.1. La Convención sobre el futuro de Europa y el Tratado Constitucional	424
5.2. El Tratado de Lisboa: principales aportaciones en materia PCSD	425
5.3. Nuevas cláusulas de flexibilidad.....	428
5.4. Las obligaciones de solidaridad mutua entre los Estados miembros de la Unión.....	432
6. De la Estrategia Europea de Seguridad al Consejo Europeo de diciembre de 2013	434
7. Una nueva Estrategia Global para la Política Exterior y de Seguridad de la UE	437
8. Avances en materia de Política de Seguridad y Defensa: la CEP/ PESCO	442
BIBLIOGRAFÍA.....	446