

ÍNDICE

PRÓLOGO.....	15
Lección 1. A MODO DE INTRODUCCIÓN.....	19
1. Una cuestión previa: la unidad del ordenamiento jurídico.....	19
1.1. El punto de partida: Derecho Internacional, Derecho Comunitario y Derecho español. Características y reglas que rigen la relación entre estos sistemas jurídicos	20
1.2. La mentalidad del jurista nacional	22
1.3. La mentalidad del internacionalista	23
1.4. Consecuencias.....	24
1.5. Advertencia: el mismo problema puede tener soluciones diferentes.....	29
2. Otra cuestión previa: la subjetividad internacional de las Organizaciones Internacionales.....	30
2.1. Tipología de Organizaciones Internacionales y características de las mismas	32
3. Referencia especial al Consejo de Europa	35
3.1. Los antecedentes	35
3.2. Funciones y estructura orgánica	36
3.3. Adquisición y pérdida de la condición de Estado miembro	37
A) Adquisición	37
B) Pérdida.....	39
3.4. Órganos	40
A) El Comité de Ministros	40
B) La Asamblea Consultiva.....	41
C) La Secretaría.....	42
4. El relevante papel del Consejo de Europa en materia de derechos humanos	42
Lección 2. LA UNIÓN EUROPEA.....	49
1. Antecedentes históricos.....	49
1.1. Breve referencia a la evolución de la Sociedad Internacional	49
1.2. La creación de las Comunidades Europeas	52

2. La naturaleza jurídica y la personalidad internacional de la Unión	54
3. Los valores de la Unión.....	57
4. Los objetivos o fines de la Unión	60
5. Los principios fundamentales de la Unión.....	62
5.1. El principio de la democracia	62
5.2. El principio del respeto de los derechos humanos	67
5.3. El principio de igualdad de los Estados miembros	68
5.4. El principio del respeto a la identidad nacional de los Estados miembros	69
5.5. El principio de cooperación leal	70
A) El incumplimiento del Derecho Comunitario, violación del principio de cooperación leal: algunos ejemplos	72
5.6. El principio de solidaridad.....	76
5.7. El principio de transparencia y proximidad	77
6. La cooperación reforzada.....	77
7. La adhesión a la Unión Europea	80
8. La retirada de la Unión Europea	82
9. Las secesiones de entidades territoriales de Estados miembros.....	83

Lección 3. LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA

1. Fundamento de las competencias de la Unión: el principio de atribución.....	87
2. Las competencias implícitas.....	88
3. Características y estatuto de las competencias de la Unión	90
4. La delimitación de las competencias: tipos de competencias	91
5. Competencias exclusivas de la Unión Europea.....	92
6. Competencias compartidas.....	93
7. Competencias de apoyo, coordinación y complemento	96
8. Otras competencias de la Unión Europea	97
8.1. Coordinación económica y empleo.....	97
8.2. La Política Exterior y de Seguridad Común (PESC)	97
8.3. Acción exterior y defensa	98
9. La ‘cláusula de imprevisión’ del art. 352 TFUE	99
10. Los principios que rigen el ejercicio de las competencias	103
10.1. El principio de subsidiariedad.....	103
10.2. El control del respeto al principio de subsidiariedad por los Parlamentos nacionales.....	104
10.3. Los principios de proporcionalidad y de suficiencia de medios.....	106

Lección 4. DERECHOS HUMANOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES EN LA UNIÓN EUROPEA	111
1. La democracia y los derechos humanos, una exigencia.....	111
2. Las consecuencias	113
2.1. Una exigencia ineludible para participar en el sistema.....	113
2.2. Al mismo tiempo, es una obligación permanente para los Estados miembros	114
2.3. Una exigencia reforzada con dos procedimientos de control ...	115
A) El procedimiento preventivo	115
B) El procedimiento sancionador y sus consecuencias.....	117
2.4. Obligaciones que tienen una dimensión exterior.....	118
2.5. La necesidad de técnicas y órganos de control efectivos.....	119
3. La perspectiva del particular	120
3.1. La construcción jurisprudencial del Tribunal de Justicia de la Unión Europea	120
3.2. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	124
3.3. La adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos, de 4 de noviembre de 1950.....	128
 Lección 5. EL CONVENIO EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS, DE 4 DE NOVIEMBRE DE 1950	135
1. Los derechos individuales: el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales de 4 de noviembre de 1950	135
1.1. Introducción	135
1.2. Los derechos protegidos	138
1.3. Los derechos protegidos en los distintos Protocolos	141
2. Órganos de control	143
3. Técnicas de control.....	147
3.1. Referencia especial a la tramitación de las demandas: las condiciones de admisibilidad.....	149
A) Condiciones de admisibilidad formales	149
B) Condiciones de admisibilidad materiales.....	151
3.2. El procedimiento de tramitación de las demandas.....	154
4. Las sentencias del TEDH y su ejecución	158
 Lección 6. EL ESTATUTO DE LA CIUDADANÍA EUROPEA	167
1. Origen de la ciudadanía de la Unión	167
2. Contenido y consecuencias	168

2.1. Ciudadanía de la Unión y nacionalidad de un Estado miembro...	170
A) Referencia especial a los supuestos de doble nacionalidad ..	170
3. El estatuto jurídico básico de la ciudadanía de la Unión. Aspectos generales.....	173
4. El catálogo de derechos inherente al estatuto de ciudadano de la Unión.....	176
4.1. El derecho de libre circulación y residencia	176
4.2. El principio de no discriminación por razón de la nacionalidad ..	176
4.3. Los derechos de participación política en el lugar de residencia ..	177
A) Elecciones municipales	177
B) Elecciones al Parlamento Europeo.....	177
C) Derecho de iniciativa legislativa ciudadana	178
4.4. Derecho de asistencia diplomática.....	178
4.5. El derecho a dirigirse a las Instituciones y autoridades de la Unión	179
4.6. El derecho de petición ante el Parlamento Europeo	180
4.7. El derecho a presentar reclamaciones ante el Defensor del Pueblo europeo	180
4.8. El derecho a una buena administración	181
4.9. El derecho de acceso a los documentos comunitarios	182
4.10. El carácter abierto del estatuto de la ciudadanía de la Unión ...	183
Lección 7. EL SISTEMA INSTITUCIONAL.....	185
1. Introducción	185
2. Las Instituciones principales	189
2.1. El Consejo Europeo	189
2.2. La Comisión.....	196
2.3. El Parlamento Europeo	202
2.4. El Consejo.....	213
2.5. El Tribunal de Cuentas.....	219
2.6. El Banco Central Europeo	220
2.7. El Tribunal de Justicia.....	221
3. Las Instituciones auxiliares	225
3.1. El Consejo Económico y Social.....	225
3.2. El Comité de las Regiones	226
3.3. El Banco Europeo de Inversiones	228

Lección 8. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN

EUROPEA.....	231
1. Naturaleza y características del ordenamiento jurídico de la Unión Europea.....	231
2. El sistema de fuentes del Derecho Comunitario	235
2.1. El Derecho originario o primario.....	236
2.2. El Derecho derivado o secundario	238
2.2.1. Los actos jurídicos vinculantes.....	238
A) El Reglamento.....	238
B) La Directiva.....	241
C) La Decisión.....	249
2.2.2. Los actos jurídicos no vinculantes.....	250
2.2.3. Cuestiones generales del Derecho institucional de la Unión	257
A) Motivación de los actos	257
B) Publicación, notificación y entrada en vigor	259
2.3. El Derecho Internacional	259
2.4. Las decisiones de los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo	264
2.5. El Derecho no escrito.....	264

Lección 9. LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN SUS RELACIONES CON EL DERECHO INTERNO DE LOS ESTADOS MIEMBROS (I)

ESTADOS MIEMBROS (I)	267
1. Introducción: el principio de la autonomía del Derecho de la Unión ...	267
2. El principio de eficacia directa.....	270
2.1. La eficacia directa de los Reglamentos.....	274
2.2. La eficacia directa de las Directivas	276
2.3. La eficacia directa de las Decisiones	283
2.4. La eficacia directa de los tratados internacionales concluidos por la Unión	285

Lección 10. LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN SUS RELACIONES CON EL DERECHO INTERNO DE LOS ESTADOS MIEMBROS (II)

ESTADOS MIEMBROS (II).....	289
1. El principio de aplicación inmediata.....	289
2. El principio de aplicación uniforme	292
3. El principio de primacía	294
3.1. La primacía sobre la Constitución	298

- 3.2. La primacía sobre cualquier norma nacional anterior o posterior300
- 3.3. El principio de primacía y el principio de cooperación leal301

Lección 11. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA..305

- 1. Organización y estructura.....305
 - 1.1. El Tribunal de Justicia.....306
 - 1.2. El Tribunal General.....308
 - 1.3. Los Tribunales especializados: el Tribunal de la Función Pública309
 - 1.4. El procedimiento ante el TJUE.....310
- 2. Sistema de recursos311
 - 2.1. Recursos directos312
 - A) El control de la legalidad de los actos de las Instituciones...313
 - B) Recurso por responsabilidad extracontractual.....319
 - C) El recurso por incumplimiento.....321
 - 2.2. La cuestión prejudicial.....324
 - 2.3. Otros procedimientos329
 - A) Recursos de plena jurisdicción en materia sancionadora (art. 261 TFUE)329
 - B) Recursos presentados en virtud de una cláusula compromisoria (art. 272 TFUE)330
 - C) Controversias entre los Estados miembros relacionadas con el objeto del Tratado sometidas al TJUE en virtud de un compromiso (art. 273 TFUE)330
 - D) El procedimiento consultivo (art. 218.11 TFUE).....331

Lección 12. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA UNIÓN EUROPEA.....333

- 1. La participación autonómica en la fase ascendente de formación de la voluntad del Estado.....333
- 2. La participación autonómica en la fase descendente de aplicación del Derecho de la Unión.....338
 - 2.1. La jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....338
 - 2.2. La cooperación entre el Estado y las Comunidades Autónomas en la aplicación del Derecho de la Unión Europea341
- 3. La participación de las Comunidades Autónomas en las instituciones de la Unión Europea.....343
 - 3.1. La participación en el Consejo de la Unión Europea.....343
 - 3.2. La participación en los Comités de la Comisión346

3.3. La participación en el Comité de las Regiones	347
3.4. La legitimación activa ante el Tribunal de Justicia de la Unión Europea	348
3.5. La creación de oficinas u otros organismos ante la Unión Europea	349
3.6. La participación en la Representación Permanente de España ante la Unión Europea.....	355
Lección 13. LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA	359
1. Introducción: disposiciones generales y ámbitos materiales de la acción exterior de la Unión Europea	359
2. Manifestaciones de la subjetividad internacional de la Unión Europea.....	363
2.1. La capacidad para celebrar tratados internacionales.....	363
2.2. El derecho de legación activo y pasivo	367
2.3. La participación en Organizaciones Internacionales y Conferencias Internacionales.....	368
2.4. La responsabilidad internacional activa y pasiva.....	370
2.5. Las sanciones internacionales.....	373
Lección 14. LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE SEGURIDAD COMÚN (PESC).....	379
1. Introducción. La PESC y la PCSD: entre el músculo y la dialéctica.....	379
2. La seguridad y la defensa en el proceso de construcción europea	382
2.1. La creación de la UEO y el nacimiento de la Cooperación Política Europea.....	384
2.2. La PESC en el Acta Única Europea y su inclusión en el Tratado de Maastricht	386
3. La Política Exterior y de Seguridad y Defensa: ¿europea y común?.....	388
3.1. El Tratado de Ámsterdam: la creación de un Alto Representante para la PESC	389
3.2. Los nuevos instrumentos.....	389
4. Materialización de la PESD/ PCSD	391
4.1. El Consejo Europeo de Helsinki.....	391
4.2. Las capacidades civiles y militares y el lanzamiento de las primeras misiones	393
4.3. La PESD en el Tratado de Niza	396
5. De la Convención Europea al Tratado de Lisboa	397
5.1. La Convención sobre el futuro de Europa y el Tratado Constitucional	397

5.2. El Tratado de Lisboa: principales aportaciones en materia PCSD	398
5.3. Nuevas cláusulas de flexibilidad.....	401
5.4 Las obligaciones de solidaridad mutua entre los Estados miembros de la Unión.....	405
6. La Estrategia Europea de Seguridad y el informe Asthon sobre la PCSD	407
7. El Consejo Europeo de diciembre de 2013: implicaciones para la seguridad y la defensa	409